

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА

В статье изложены основные проблемы в бюджетном процессе с точки зрения информационных систем, а также их функциональная составляющая как неотъемлемая часть. Кроме того, особое внимание обращается на методы решения данных проблем и практическое применение изложенных выводов.

Ключевые слова: электронный бюджет, закупки, информационные системы.

Ускорение технического прогресса и возрастающие объемы работы организаций, а также времени на ее выполнение на современном этапе развития привлекли особое внимание к процессам автоматизации деятельности человека. Ее главной целью является не столько облегчение труда людей, сколько способствование выполнению персоналом увеличивающегося объема работ с точки зрения построения более эффективного и менее трудозатратного процесса. Таким образом, автоматизация бюджетного процесса является достаточно актуальным вопросом для учреждений данной сферы ввиду большой доли работ, требующих на данном этапе непосредственного участия человека.

1 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон №44 о «Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других нарушений в сфере закупок [1].

Однако до настоящего времени:

- не во всех сферах управления общественными финансами применяются современные и эффективные способы удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса;
- не решены вопросы исключения дублирования операций по многократному вводу и обработке данных;

* Колесников Алексей Анатольевич — магистрант, кафедра информатики и кибернетики, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, aleksan007@mail.ru.

- не осуществлена полная автоматизация с последующей интеграцией всех процессов управления финансово-хозяйственной деятельности организаций;
- не внедрены информационные технологии, обеспечивающие взаимосвязь информации об исполнении бюджета с результатами деятельности организаций сектора государственного управления;
- не создан механизм реализации закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей.

Этот закон предъявил к заказчикам многие дополнительные требования – включая детальное планирование закупок, обоснование начальных цен, проведение мониторинга и аудита эффективности закупок, обязательное размещение всей информации о проводимых торгах и заключаемых контрактах по госзаказу на единый сайт госзакупок zakupki.gov.ru [4].

Кроме того, совершенствование процедур и методов государственного управления определяет требования к новым механизмам и инструментам организации информационных потоков в сфере управления общественными финансами. Соответствие этим требованиям, возможно обеспечить только путем развития информационных технологий, перевода их на качественно новый уровень сбора и обработки информации.

Для решения поставленных проблем применяются автоматизированные системы, используемые участниками бюджетного процесса (табл.).

Автоматизированные системы в бюджетном процессе

Орган	Автоматизированная система/Разработчик	Функции системы
Финансовый орган	Исполнение бюджета: – АС «Бюджет»/«Криста» – «АЦК-Финансы»/БФТ – «Бюджет-Смарт»/Кейсистемс.	– Организации исполнения бюджета. – Организации бюджетного учета. – Формирование отчетности финансового органа по исполнению бюджета.
Бюджетные учреждения. Автономные учреждения. Казенные учреждения.	Бухгалтерский учет: – АС «Смета»/«Криста» – «1С: Бухгалтерия»/1С – «Парус-Бюджет»/Парус. – «АЦК-Бюджетный учет»/БФТ	– Оформление хозяйственных операций. – Расчет заработной платы. – Санкционирование.

Орган	Автоматизированная система/Разработчик	Функции системы
Уполномоченный орган	Муниципальный заказ: – АИС «Государственный заказ»/Криста – «АЦК-РС КС»/БФТ – «WEB-Торги-КС»/Кейсистемс – «ГосЗакупки»/Норбит	– Планирование закупок товаров. – Подготовка к определению поставщиков. – Учет сведений о контрактах.
Портал госзакупок zakupki.gov.ru		– Размещение планов закупок. – Размещение данных о реализации закупок. – Просмотр результатов аудита закупок.

В связи с тем, что информационные системы предназначены для разных целей, поставляются и обслуживаются разными компаниями, участники бюджетного процесса вынуждены затрачивать дополнительные ресурсы на обеспечение слаженной работы этих систем в рамках единой информационной системы.

При анализе использования нескольких отдельных систем, выявлены проблемы:

1. Повторный ввод информации в разных системах приводит к увеличению рабочего времени сотрудников и как следствие увеличение штата.

2. Увеличивается затрачиваемое время на сверку информации в разных системах.

3. Сказывается человеческий фактор, что влечёт за собой появление ошибок.

Актуальность справочников в системах могут различаться, что приводит к ручной проверке информации.

Кроме этого, для санкционирования оплаты денежных обязательств по государственным контрактам дополнительно осуществляется проверка на соответствие сведений о государственном контракте в реестре контрактов, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе, т.е. автоматизированные системы муниципального заказа, установленные в Уполномоченном органе, должны уметь взаимодействовать с реестром контрактов (ст. 219 ФЗ).

В настоящее время информация о бюджетных ассигнованиях, о лимитах бюджетных обязательств присутствует в системах бухгалтерского учета, муниципального заказа и исполнения бюджета, в то время как информация о контракте содержится во всех четырех системах. Это говорит о том, что одни и те же данные дублируются в разных системах, и не всегда, информация, хранящаяся в одной базе, соответствует информации в другой. Кроме этого, данные в

справочниках (бюджетная классификация, ОКПО, контрагенты) может быть не актуальной.

В таких документах часть данных совпадает, но вся информация хранится в разрозненных между собой системах.

Современное IT-сообщество предлагает два решения таких трудностей:

1. Интеграция систем. На сегодня это распространённый способ снижения рисков и трудозатрат. На уровне субъектов Российской Федерации эти проблемы решают с помощью интеграции. Некоторые муниципальные образования из системы бухгалтерского учета выгружают платежные поручения в формате казначейства, и загружают в систему исполнения бюджета или предоставляют удаленные рабочие места для других участников бюджетного процесса чтобы переложить функции ввода информации на них.

2. Формирование единого информационного пространства. Эту задачу призван решить «Электронный бюджет» [5], который реализуется с 2011 г. (концепция утверждена Распоряжением Правительства РФ от 20.07.2011 № 1275-р) [2].

Многие разработчики, взяв концепцию на вооружение регионального электронного бюджета, разрабатывают региональные сегменты электронного бюджета, например, Омская область, Новосибирская область, Салехард, Ханты-Мансийск.

В Иркутской области таким примером являются централизованная бухгалтерия (ЦБ) городов Усть-Илимск, Зима и Черемховского района. Концепция внедрения единой ЦБ может быть оценена как эффективное решение выше обозначенных проблем.

Так наглядным примером разработчика программного обеспечения автоматизированных информационных систем и комплексных решений для управления регионом (муниципальным образованием), для создания систем бюджетирования, является НПО «Криста» [3].

В Иркутской области существует представительство НПО «Криста» — ООО «Криста-Иркутск», которое реализует разрабатываемые автоматизированные системы, осуществляет комплексное внедрение и техническое сопровождение, а также разрабатывает нормативно-правовые и методологические документации для централизованных бухгалтерий.

ООО «Криста-Иркутск» в процессе своей деятельности внедряет линейку программных продуктов, которая устраняет проблемы двойного ввода информации. В основе лежит принцип синхронизации, который позволяет полностью исключить дублирование работы при вводе информации. Кроме этого, в системах используется и механизм синхронизации документов. Создание документа в одной системе имеет полное зеркальное отражение в другой.

Подводя итоги внедрения единой ЦБ, можно с уверенностью утверждать, что использование единой бюджетной классификации и единых справочников

товаров/услуг, а также использование единой информационной технологии и методологии обеспечат базу для внедрения новых принципов планирования и управления бюджетным процессом, позволят реализовать принципы бюджетирования, ориентированного на результат.

Список использованной литературы

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. О создании и ведении единого портала бюджетной системы Российской Федерации [Текст] : приказ Минфина России от 27.12.2013 г. № 141н // СПС «КонсультантПлюс».
3. Сайт НПО «Криста». – URL : <http://krista.ru>.
4. Портал закупок. – URL : <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>.
5. Электронный Бюджет. – URL : <http://budget.gov.ru>.