

БАНКОВСКАЯ ГАРАНТИЯ КАК СПОСОБ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Рассмотрены вопросы предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Изучены основные цели финансовой поддержки. В статье банковская гарантия рассмотрена как способ обеспечения обязательств в соответствии с законодательством.

Ключевые слова: субъекты малого и среднего предпринимательства; государственная поддержка малого и среднего предпринимательства; финансовая поддержка, банковская гарантия.

Неотъемлемым элементом современной рыночной системы, без которого не только экономика, но и общество в целом не могут эффективно развиваться, является предпринимательство.

Малые и средние формы предпринимательства выполняют роль двигателя национальной экономики страны. По сравнению с крупными компаниями, в том числе международными, именно субъекты малого и среднего предпринимательства (далее — МСП) обеспечивают инновационное развитие как экономики, так и государства в целом.

В условиях экономического кризиса одной из самых актуальных задач является содействие развитию МСП, поскольку увеличение числа предприятий ведет к выравниванию макроэкономической ситуации в стране, малый и средний бизнес осваивает новые сегменты рынка, решает проблемы занятости населения, что, в свою очередь, обеспечивает гарантированные налоговые поступления в бюджеты всех уровней, а также увеличивает уровень валового внутреннего продукта.

МСП имеет в своем распоряжении ограниченные ресурсы [8], поэтому поддержка со стороны крайне необходима.

В мировой практике государственное поощрение МСП является нормой. При этом задача государства не предоставить мелким и средним фирмам финансовые, технические и прочие ресурсы, а создать такие экономические и правовые условия, при которых предприятия не только удержатся на плаву, но и будут развиваться, набирать силу.

Правовую основу государственной поддержки, развития предпринимательства в настоящее время составляет Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [3] (далее — Закон о развитии).

* Тыхенова Елизавета Владимировна — магистрант, кафедра предпринимательского и финансового права, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, tykhenova@mail.ru.

Статья 16 Закона о развитии [3] выделяет следующие формы государственной поддержки субъектов МСП: финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, поддержку в области инноваций, а также поддержку субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, и другие формы поддержки.

Одной из самых распространенных форм является финансовая поддержка, которая, согласно ст. 17 Закона о развитии [3], осуществляется путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки таких субъектов.

Стоит обратить внимание, что данный вид поддержки реализуется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов. Бюджетные ассигнования на поддержку субъектов МСП не предусмотрены в федеральном бюджете.

Основными целями, которые преследуются в рамках оказания финансовой поддержки, являются:

- модернизация структуры российской экономики с упором на усовершенствование инновационной составляющей, повышения ее конкурентоспособности;
- увеличение занятости населения (создание новых рабочих мест);
- увеличение ВВП и налоговых поступлений в федеральный и местные бюджеты за счет результатов деятельности МСП.

На сегодняшний день ключом, открывающим новые уровни успеха для развития бизнеса, является государственный заказ.

Госзаказ в соответствии с российским законодательством реализуется в форме проведения открытых конкурсов (аукционов). Принять участие в конкурсах, аукционах и торгах, организуемых государственными заказчиками, может любая коммерческая компания. Каждая сторона должна выполнить определенные обязательства на каждом этапе — от подачи заявки на участие в аукционе до завершения исполнения госконтракта.

Обязательным условием является подтверждение собственной платежеспособности. Участник обязан подтвердить как уровень своей квалификации, так и наличие денежных средств для исполнения госконтракта.

Государственный контракт может быть заключен в том случае, если компания-исполнитель является либо победителем аукциона (тендера), либо единственным его участником.

Государственными нуждами являются потребности Российской Федерации в товарах или услугах, необходимые для решения основных государственных задач — обороны и безопасности страны, жизнеобеспечения, а также для реализации государственных целевых программ.

В соответствии с государственным контрактом на поставку товаров или выполнение работ для нужд государства исполнитель обязуется выполнить работу, а государственный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров или услуг.

Статьей 329 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) [1] обозначены основные способы обеспечения обязательств: неустойка, залог, удержание имущества должника, поручительство, банковская гарантия, задаток и другие способы, предусмотренные законом или договором.

Появление таких способов обеспечения обязательств необходимо для защиты прав кредиторов. Кредитор должен быть уверен, что должник выполнит обязательства, и что будут соблюдены имущественные интересы кредитора. Если права будут нарушены, то указанные способы обеспечения исполнения обязательств гарантируют кредитору возмещение убытков.

Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [6] (далее — Закон о контрактной системе) определены способы обеспечения заявки на участие в конкурсе — это внесение денежных средств или банковская гарантия. Первый способ на практике используется крайне редко. Это можно объяснить тем, что банковская гарантия дешевле, чем исполнение обязательства денежными средствами.

Банковская гарантия — это обеспечение исполнения обязательств в виде письменного обязательства гаранта уплатить кредитору (бенефициару) денежную сумму при предоставлении требования о ее уплате, которое оформляется по просьбе должника (принципала). То есть если обязательства не исполнены, банк, предоставивший гарантию, несет ответственность в пределах, оговоренных в гарантии.

В юридической литературе достаточно часто рассматривается проблема относительно «неудачного» наименования данного способа обеспечения обязательств, поскольку не совсем благозвучно и юридически корректно называть банковской гарантию, выданную страховой организацией [9]. Тогда как Федеральным законом от 2 декабря 1990 г. «О банках и банковской деятельности» [4] предусмотрено, что ни одно юридическое лицо в Российской Федерации, за исключением юридического лица, получившего от Банка России лицензию на осуществление банковских операций, не может использовать в своем фирменном наименовании слова «банк», «кредитная организация» или иным образом указывать на то, что данное юридическое лицо имеет право на осуществление банковских операций.

Согласно ст. 368 ГК РФ [1], гарантами могут выступать банки, иные кредитные учреждения или страховые организации. Однако нормы, содержащиеся в Законе о контрактной системе, рассматривают предоставление банковской гарантии для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе только банками [6]. Про предоставление гарантий страховыми организациями законодатель умалчивает.

Банковская гарантия выдается под соответствующее обеспечение, в качестве которых могут выступать векселя, товары в обороте, недвижимость, производственное оборудование и пр.

За предоставление гарантии банк взимает вознаграждение (п. 2 ст. 369 ГК РФ) [1]. В большинстве случаев это процентное соотношение к сумме гарантии,

но также может применяться и в конкретно установленной сумме. Стороны самостоятельно определяют, в какие сроки будет выплачиваться вознаграждение.

Необходимо отметить и тот факт, что в настоящее время отсутствуют единые требования, правила оформления и предоставления банковской гарантии. Требований, установленных Центральным банком, нет. Поэтому банки практически сами определяют текст самой гарантии.

Требования, которым должна отвечать банковская гарантия, указаны в ст. 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации и рассматриваются как способ обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов [2].

Привлечь банк к ответственности в случае неисполнения перечисления средств бенефициару возможно только в соответствии со ст. 74 Федерального закона от 10 июля 2002 г. «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» [5] за нарушение федеральных законов и нормативно-правовых актов, так как правил к «выдаче банковских гарантий» в законодательстве РФ нет [7].

Проведя исследование банковской гарантии как способа обеспечения обязательств, можно сделать вывод, что банковская гарантия — достаточно надежный способ обеспечения исполнения обязательств, и в этом состоит ее привлекательность для кредиторов. Учитывая тот факт, что за выдачу взимается вознаграждение, банковская гарантия является источником пополнения резервов кредитных учреждений. Это, в свою очередь, является большим плюсом для самой кредитной организации.

Список использованной литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая : федер. закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (в ред. ФЗ от 05.05.2014 г. № 129-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1994. — № 32. — Ст. 3301.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая : федер. закон от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (в ред. ФЗ от 23.06.2014 г. № 166-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1998. — № 31. — Ст. 3824.

3. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ (в ред. ФЗ от 28.12.2013 г. № 396-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2007. — № 31. — Ст. 4006.

4. О Банках и банковской деятельности : федер. закон от 02.12.1990 г. № 395-1-ФЗ (в ред. ФЗ от 28.06.2014 г. № 173-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — № 6. — Ст. 492.

5. О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России) : федер. закон от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ (в ред. от 01.07.2014 г. № 202-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 28. — Ст. 2790.

6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (в ред. ФЗ от 04.06.2014 г. № 140-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2013. — № 14. — Ст. 1652.

7. Антропцева И.О. Банковская гарантия как банковская операция и способ обеспечения исполнения обязательств / И.О. Антропцева // Банковское право. — 2010. — № 1. — С. 30–31.

8. Красникова А.С. Поддержка малого и среднего предпринимательства в России и Европе (на примере Франции и Германии) / А.С. Красникова // Молодой ученый. — 2014. — № 20. — С. 310–313.

9. Шичанин А.В. Поручительство и банковская гарантия: Краткий обзор судебной практики и действующего законодательства / А.В. Шичанин // Адвокат. — 2000. — № 1. — С. 30–35.