

РЕАЛИЗАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ЛИЦАМИ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

В настоящее время перед современным обществом стоит непростая задача изменения отношения к реализации конституционных прав лиц с ограниченными возможностями путем создания для них условий самореализации, равных возможностей; разработки и внедрения различных способов и мер, позволяющих им полноценно осваивать социальный опыт, существующую систему общественных отношений. В статье рассматривается принцип равенства избирательных прав граждан Российской Федерации, условия реализации избирательных прав лиц с ограниченными возможностями, проблемы участия в избирательном процессе лиц с ограниченными возможностями. Затрагиваются проблемы совершенствования законодательной базы для решения этих вопросов, а также те меры, которые предпринимаются для повышения электоральной активности лиц с ограниченными возможностями со стороны избирательных комиссий, общественных организаций инвалидов, органов власти, а также осуществление социальной поддержки на региональном уровне.

Ключевые слова: равное право, избирательное право, избирательная комиссия, голосование, избиратель-инвалид, лицо с ограниченной возможностью.

Конституция Российской Федерации¹ гарантирует равенство прав и свобод граждан Российской Федерации независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В соответствии с Конституцией Российской Федерации указанное равенство относится к избирательным правам всех граждан Российской Федерации, в том числе тех, которые в силу своего физического состояния имеют определенные трудности с самостоятельной реализацией своих прав.

Поскольку избирательные права граждан и права на участие в референдуме являются по сути формой осуществления конституционного права на участие в управлении делами государства, защита этих избирательных прав и прав на участие в референдуме является защитой более общего конституционного права на участие в управлении делами государства, которое относится к числу основных политических прав, воплощающих сущность демократической идеи народовластия.

* Чернова Софья Павловна – магистрант, кафедра конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: son912@yandex.ru.

¹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г., (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ).

Принцип же равного осуществления гражданами своих прав, в том числе вне зависимости от состояния здоровья – ключевая ценность демократического общества.

Каждый гражданин Российской Федерации без ограничений по его физическому состоянию имеет право участвовать в управлении делами государства через свободно избранных им тайным голосованием представителей, лично участвовать в тайном голосовании на выборах, основанном на всеобщем и равном праве, гарантированном, в частности, и такими международно-правовыми актами, как Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, ратифицированная Российской Федерацией 1 июля 2003 года¹, Конвенция ООН о правах инвалидов, подписанная Российской Федерацией в сентябре 2008 года², а также Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами³.

Целью избирательных комиссий всех уровней должно являться обеспечение максимально удобных условий гражданам Российской Федерации, являющимися инвалидами, для реализации их активного избирательного права.

Решая эту важную проблему, общество в целом достигает еще более важный результат – это интеграция инвалидов в общественно-значимые отношения и преодоление их социальной самоизоляции.

Создавая качественные условия для реализации избирательных прав инвалидов, такие условия станут доступными и для граждан с ограничениями жизнедеятельности, не признанных инвалидами (пожилые люди, временно нетрудоспособные граждане, иные маломобильные группы населения).

Из Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 29.12.2015 г.) можно сформулировать общее определение лиц с ограниченными возможностями – это лица, которые имеют нарушение здоровья, повлекшее за собой полную или частичную утрату способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. Также существуют маломобильные граждане – люди с временным нарушением здоровья, беременные женщины, люди преклонного возраста, люди с детскими колясками и т.п.

Одной из наиболее существенных преград на пути к осуществлению своих избирательных прав лиц с ограниченными возможностями, является отсутствие конструкций, необходимых для передвижения лиц, использующих инвалидное кресло, становится причиной нарушения процесса голосования на избирательных участках, с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата в общество. Конечно причиной этого в основном недостаточное финансирование для оборудования учреждений, где расположены избирательные комиссии, необходимыми пандусами, лифтами, специальными звонками и т.п.

¹ Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод – государствах участниках Содружества Независимых Государств от 07.10.2002 г.

² Конвенция о правах инвалидов от 13.12.2006 г.

³ Постановление Межпарламентской ассамблеи СНГ от 04.12.2004 г. № 24 – 7.

А отсутствие в местах для голосования знаков и указателей, изготовленных с использованием более крупного шрифта или рельефно-точечного шрифта Брайля, ограничивает возможность проголосовать лиц слабовидящих и лишенных зрения. Также немаловажной проблемой является не достаточная информированность лиц с ограниченными возможностями, особенно людей глухих и слабослышащих, а также лиц слабовидящих и лишенных зрения, речь идет о консультациях, изданиях специальных информационно-разъяснительных материалов, использование средств наружной рекламы, трансляций на теле- и радиоканалах, «горячей линии», интернет-сайтов, иных возможностей.

Поскольку существует несколько категорий инвалидов: слепые и слабовидящие, глухие и слабослышащие, а также граждане с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалиды-колясочники, то и организационные и технические вопросы обеспечения их избирательных прав должны носить индивидуальный характер.

Для обеспечения избирательных прав российских граждан с ограниченными физическими возможностями избирательными комиссиями во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями инвалидов в последние годы была проведена определенная работа.

При учете избирателей уполномоченные органы теперь в обязательном порядке собирают сведения об избирателях-инвалидах, что позволяет обеспечить соответствующий уровень доступности для таких людей при обустройстве избирательных участков.

Для удобства волеизъявления инвалидов-колясочников на избирательных участках устанавливаются специальные кабинки для тайного голосования. Они отличаются от обычных более широкими стенками и низким столом. В такие кабинки без труда заезжает коляска, и гражданин может заполнить избирательный бюллетень. Для голосования слабовидящих и людей лишенных зрения на избирательных участках подготавливаются специальные трафареты и информационные материалы, напечатанные с использованием азбуки Брайля. В самой кабинке для тайного голосования предусматриваются средства увеличения масштабов текста. На избирательные участки, где должны голосовать глухие и глухонемые граждане, избирательные комиссии приглашают сурдопереводчиков. Важно не только обеспечить условия для голосования избирателей с ограниченными физическими возможностями, но и предоставить равные условия для их информирования о ходе избирательного процесса. Сообщения о предстоящем голосовании и о ходе избирательной кампании, сведения о кандидатах и другие материалы о выборах – эту информацию необходимо донести до всех избирателей. Формат информационного оповещения избирателей с ограниченными физическими возможностями должен быть ориентирован на конкретную категорию инвалидов (по зрению, слуху, нарушениям опорно-двигательного аппарата и др.) и соответственно распространяться среди этой категории граждан.

С каждым днем все больше людей с ограниченными физическими возможностями становятся пользователями сети Интернет, что дает возможность

передавать и демонстрировать информационные материалы дистанционно. Интернет-технологии можно адаптировать даже для глухих избирателей, слабовидящих и лишенных зрения. Сегодня компьютер может быть оборудован специальной голосовой приставкой. Устройство может распознать и воспроизвести речь со страниц, созданных с применением специальной технологии. В сотрудничестве с Всероссийским обществом слепых такие страницы созданы на сайтах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Информационные материалы для слепых и слабовидящих избирателей выполняются текстом крупного шрифта, с использованием азбуки Брайля, а также избирателям доступны информационные аудиокассеты и компакт-диски. Для глухих и глухонемых избирателей транслируются информационные видеоролики, тематические передачи, информационные сюжеты, сопровождающиеся бегущей строкой и сурдопереводом. Для информирования избирателей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата осуществляется доставка письменной, аудио и видео информации на дом избирателю. Кроме того, для информирования избирателей с ограниченными физическими возможностями оформляются информационные стенды, «уголки избирателя» в помещениях общественных организаций инвалидов, в библиотеках, на специализированных предприятиях. Органы местного самоуправления содействуют избирательным комиссиям в размещении избирательных участков на первых этажах, в предоставлении специального автотранспорта.

Показатели числа избирателей-инвалидов, принимающих участие в голосовании, свидетельствуют о росте их электоральной активности. Так, на выборах 13 сентября 2015 года, во второе воскресенье сентября в помещениях для голосования свой выбор сделали 27 % граждан с ограничениями здоровья от общего количества избирателей данной категории, внесенных в списки, правом проголосовать на дому воспользовались 24 %. Средняя явка избирателей по России составила 41 %, средняя явка избирателей с инвалидностью – 51 %.¹

Однако механизм гарантий реализации политических прав и свобод в России еще формируется и во многом несовершенен. Новое российское законодательство вносит существенные изменения в систему этих гарантий, в связи с чем теоретическое исследование этого законодательства и практики его применения становится более актуальным.

Для того чтобы реализовать права избирателей лиц с ограниченными возможностями необходимы дополнительные ресурсы, такие как законодательная база и социальная поддержка.

Например с 1 января 2016 года вступили в силу изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статья 61 которого была дополнена пунктом 12 следующего содержания: «При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному поме-

¹ URL: <http://cikrf.ru/news/cec/2015/11/13/02.html>.

щению избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права с соблюдением требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами»¹. Аналогичные дополнения внесены в статью 72 закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»² и в статью 66 закона «О выборах Президента Российской Федерации»³.

Помимо этого, много организационных решений проходят и на региональном уровне, создаются формы и методы вовлечения инвалидов в избирательные правоотношения. Открытие общественной горячей линии, с помощью которой избиратель может получить консультацию, как проголосовать на дому, или задать интересующие его вопросы. Проведение мероприятий с избирателями, являющимися инвалидами, по разъяснению избирательного законодательства, по вопросам реализации их избирательных прав, в том числе встреч с впервые голосующими избирателями, являющимися инвалидами. Привлечение представителей общественной организации инвалидов, органов социальной защиты населения, которые задействованы в информационно-разъяснительной работе и организации голосования избирателей, являющихся инвалидами, а также специалистов, владеющих русским жестовым языком (сурдопереводчиков, тифлосурдопереводчиков) для оказания помощи глухим и слабослышащим избирателям посредством сурдоперевода на избирательных участках. Также считаю необходимым проводить работу по вовлечению лиц с ограниченными возможностями в работу избирательных комиссий в качестве членов избирательных комиссий.

Необходимым новшеством является привлечение волонтеров для работы на избирательных участках для помощи и координации в процессе мало-мобильных граждан, а также содействия гражданам, являющимся инвалидами, в ознакомлении с информацией о зарегистрированных кандидатах (по их просьбе), в том числе с информационными материалами, изготовленными специально для слепых и слабовидящих избирателей. Сопровождение их до кабины для тайного голосования, стационарного ящика для голосования. Оказание помощи при входе и выходе из здания, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка, до автотранспорта. Помощь добровольцев может стать хорошим ресурсом в арсенале средств и методов для обеспечения реализации прав инвалидов.

Конечно в последнее время делается не мало, для того чтобы увеличить электоральную активность лиц с ограниченными возможностями и чтобы это

¹ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ.

² О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18.05.2005 г. № 51-ФЗ.

³ О выборах Президента Российской Федерации от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ.

происходило на равне со всеми, но всегда есть к чему стремиться и что усовершенствовать.

Список использованной литературы

1. Конвенция о правах инвалидов от 13.12.2006 г. // Справочная правовая система «Консультант плюс».
2. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод – государствах участниках Содружества Независимых Государств от 07.10.2002 г. // Справочная правовая система «Консультант плюс».
3. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г., (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант плюс».
4. Постановление Межпарламентской ассамблеи СНГ от 04.12.2004 г. № 24-7 // Справочная правовая система «Консультант плюс».
5. URL: <http://cikrf.ru/news/cec/2015/11/13/02.html>.
6. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации федер. закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ. // Справочная правовая система «Консультант плюс».
7. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации федер. закон от 18.05.2005 г. № 51-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант плюс».
8. О выборах Президента Российской Федерации федер. закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант плюс».