

## ПРОБЛЕМЫ ЛЕСОУСТРОЙСТВА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ) И ПУТИ РЕШЕНИЯ

В статье изложена оценка нынешней ситуации в сфере устройства лесов Республики Бурятия, проблемы их слабой изученности, а также о необходимости проведения лесоустроительных работ в целях обеспечения рационального использования лесов и устойчивого управления лесами

Рассмотрены вопросы о том, в каком состоянии сегодня находится лесоустройство, в свете меняющегося законодательства, а также проблематичность лесоустройства в условиях рыночной экономики и развитие его с учетом изменения политических и социально-экономических условий.

*Ключевые слова:* инвентаризация лесов, количественная и качественная оценка, лесоустройство, лесной план, лесоустроительная инструкция, устойчивое управление, эффективное ведение.

Современное лесоустройство основывается на получении объективных данных о состоянии лесов, его ресурсах и экологической нагрузке, объемах различных видах пользования и объемах необходимых лесохозяйственных мероприятий, об изменении характеристик лесного фонда при различных способах ведения лесного хозяйства и лесопользования, делать оценочные выводы и давать указания по оптимальным вариантам организации и ведения лесного хозяйства. Доходы лесного хозяйства зависят от потребительского спроса, поэтому в течение планируемого периода допустимо как снижение, так и увеличение доходов, обусловленные различными причинами, которые запланировать невозможно.

С 2007 года, с введением в действие «нового» Лесного кодекса РФ мы вступили в новую эпоху лесного хозяйствования. Он, как ураган, смел всю систему лесного хозяйства, сформированную столетиями, еще со времен царствования Петра I. Были упразднены сильнейшие структуры – лесхозы, ликвидирована государственная лесная охрана. И лесоустройство, как единая, жизненно необходимая система мероприятий, так называемое «приведение лесов в известность», потеряла свою необходимость, значимость. Потеряла именно как самое необходимое мероприятие при ведении всего лесного хозяйства.

Но неужели можно планировать любую хозяйственную деятельность, оценивать ее финансово-экономическую выгоду, там, где нет достоверных исходных данных? Несомненно, леса должны осваиваться человеком. В соответствии со статьей 12 Лесного кодекса РФ, освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, и сааме главное, неистощительного пользования, а также развития лесной промышленности.

---

\* Унагаева Наталья Иннокентьевна – магистрант группы МЛД-14, кафедры экономики и управления бизнесом, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: uni071078@mail.ru.

Однако использовать то, что остается загадкой - невозможно. Невозможно планирование устойчивого лесного хозяйства без своевременного проведения лесоустроительных работ на территории земель государственного лесного фонда. Лесоустройство – это комплекс мероприятий, включающий натурную таксацию лесов, их инвентаризацию, оценку их качественных и количественных характеристик, хозяйственной ценности, экологического состояния, анализ ведения хозяйственной деятельности на устраиваемой площади, расчет объемов возможного использования лесов, планирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

При сложившейся ситуации остается мечтой и устойчивое управление лесами. Кроме отсутствия своевременно проводимых мероприятий, отсутствуют и специалисты, способные осуществить не только лесохозяйственные мероприятия, но и специалисты, отвечающие за контроль проводимых мероприятий. Профессия лесника перестала быть престижной. Лесничий сегодня – не хозяин, а скорее запыхавшийся клерк. Предприятия лесной промышленности редко могут похвастаться укомплектованным штатом мастеров, и уж тем более – инженеров лесного хозяйства. И если в европейской части России хоть иногда, можно услышать о внедрении новых технологий при ведении лесного хозяйства, то в Бурятии, как это ни прискорбно – это лишь мечта. В век высоких технологий и лесное хозяйство требует внедрения новых, современных природосберегающих машин и механизмов.

Невозможно представить устойчивое лесопользование и лесопользование без материалов лесоустройства и данных лесного экологического мониторинга. Главной задачей лесоустройства является получение достоверной информации о лесном фонде, разработка системы мероприятий, направленных на обеспечение рационального ведения лесного хозяйства и пользования лесным фондом, эффективного воспроизводства, охраны и защиты лесов. Данные, получаемые лесоустройством, являются одним из важнейших источников формирования информационных ресурсов о состоянии окружающей среды, антропогенного воздействия на неё. Однако, перед нами неутешительные данные.

Площадь земель лесного фонда на территории Республики Бурятия по состоянию на 01.01.2016 г. занимает 27010, 8 тыс. га, что составляет 76,9 % от ее общей площади. Бурятия отнесена к многолесным регионам РФ. Соответственно и лесохозяйственный доход занимает не самое последнее место в экономике Республики. Для управления лесным фондом на территории Бурятии выделено 37 лесничеств. При этом, учитывая тот факт, что ревизионный период при лесоустройстве составляет 5–10 лет (то есть «срок годности» материалов лесоустройства), почти 65 % от общей площади земель лесного фонда Республики имеют давность материалов лесоустройства свыше 15 и даже 20 лет. Буйское лесничество – лесоустройство 1990 год (26 лет), Ангоянское лесничество – 1987 год (29 лет). Анализ давности лесоустройства проведен по данным государственного лесного реестра и представлен в табл. 1.

Таблица 1

Давность проведения лесоустроительных работ на территории  
лесничеств Республики Бурятия

Лесничество	Общая площадь лесничества, тыс. га	Год проведения последнего лесоустройства	Площадь, на которой проводилось лесоустройство, тыс. га
Давность проведения лесоустроительных работ до 10 лет			
Байкальское	611,1	2008	611,1
Витимское	5299,0	2008	5299,0
Закаменское	1377,0	2004	1377,0
Кикинское	363,0	2008	363,0
Северо-Байкальское	1654,3	2007	1654,3
Усть-Баргузинское	206,3	2008	206,3
Давность проведения лесоустроительных работ 10–15 лет			
Бабушкинское	248,1	1998	248,1
Давность проведения лесоустроительных работ более 15 лет			
Ангоянское	1 524,5	1987	1 524,5
Баргузинское	341,6	1993	341,6
Бичурское	263,9	1989	263,9
Буйское	169,0	1990	169,0
Верхне-Баргузинское	429,6	1993	429,6
Верхне-Талецкое	194,2	1990	194,2
Гусиноозёрское	329,0	1990	329,0
Джидинское	430,4	2000	430,4
Еравнинское	1 060,6	1993	1 060,6
Заиграевское	285,4	1994	285,4
Заудинское	202,2	1994	202,2
Иволгинское	164,9	1994	164,9
Кабанское	291,5	1991	291,5
Кижингинское	320,3	1989	320,3
Кондинское	706,9	1996	706,9
Кудунское	275,3	1989	275,3
Куйтунское	240,3	1984	240,3
Курбинское	433,3	1990	433,3
Курумканское	409,1	1992	409,1
Кяхтинское	192,8	1994	192,8
Муйское	2 279,7	1988	2 279,7
Мухоршибирское	200,0	1990	200,0

Лесничество	Общая площадь лесничества, тыс. га	Год проведения последнего лесоустройства	Площадь, на которой проводилось лесоустройство, тыс. га
Окинское	2 505,9	1986	2 505,9
Прибайкальское	248,3	199	248,3
Романовское	1 303,3	1996	1 303,3
Селенгинское	183,5	1990	183,5
Улан-Удэнское	28,2	1994	28,2
Уоянское	1 445,6	1987	1 445,6
Хандагатайское	257,5	1991	257,5
Хоринское	534,7	1992	534,7
Площадь неизученных лесов			
Окинское (сельское)	34,7		

Таким образом, на основании вот таких «актуальных» данных, разрабатываются лесохозяйственные регламенты, данные лесоустройства служат основой для составления Лесного плана Республики Бурятия.

Отсутствие достоверных данных по лесным ресурсам республики не позволяет осуществлять достойное планирование по развитию лесного комплекса.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2007 г. № 419 «О реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов», все же планируется внедрение инвестиционных проектов (ПИП) на территории Республики. Чего можно ожидать от такого экономического и хозяйственного планирования? На первичном же этапе, при подборе участков лесного фонда, предприниматели сталкиваются с проблемой отсутствия материалов лесоустройства, отражающих современное и достоверное состояние лесов, а не имея представления непосредственно об объекте труда – его финансовая и экономическая привлекательность становится под угрозу.

Поэтому, в целях обеспечения рационального использования лесов и устойчивого управления лесами, эффективного ведения лесного хозяйства необходимо, прежде всего проведение лесоустроительных работ на землях лесного фонда Республики Бурятия в первоочередном порядке на 2016 год – на площади 1943,917 тыс. га.

Основными, технически важными материалами лесоустройства являются – таксационное описание и лесоустроительные планшеты. Именно они являются основой для дальнейшего планирования и проектирования: это и составление проектов лесовосстановления, планов проведения рубок ухода, составления проектов охраны и защиты лесов, отвода лесосек в рубку, назначения непосредственно рубки лесных насаждений и другое. Для ведения устойчивого лесного хозяйства, несомненно требуется повышение требований к лесоустроительной документации, к ее качеству, достоверности, актуальности, возможно-

сти быстро выполнить расчеты и составить модель ведения хозяйства, конечно же с возможностью просчетов ее экономической и хозяйственной выгоды, и обязательно с учетом затрат на восстановление экологической системы.

Сегодня особо остро стоит вопрос о создании накопительной базы для ведения государственного лесного реестра. На текущий момент в России созданы цифровые базы данных лишь на треть лесничеств. Поэтому особую актуальность приобретает вопрос создания единой цифровой информационной базы инвентаризации лесов путем обработки материалов лесоустройства, полученных при проведении натурного обследования, представленных сегодня только на бумажных носителях. Сегодня лесничий не имеет возможности выполнения элементарных компьютерных операций на ПК. Будь то разноска материалов отвода на лесоустроительный планшет, изучение космоснимка с текущей обстановкой, что особенно актуально в пожароопасный сезон и пр. поэтому создание единой электронно-цифровой базы ведения государственного лесного реестра с привязкой к картографическим материалам, это и будет рабочим фундаментом того, что все мы называем рациональным, непрерывным, неистощительным использованием лесов.

Однако отсутствие достоверных, актуальных материалов лесоустройства в корне подрывает создание такой системы.

В целях обеспечения рационального использования лесов и устойчивого управления лесами, эффективного ведения лесного хозяйства Агентством в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 83 ЛКРФ, с Лесоустроительной инструкцией разработан перечень и порядок подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение изменений в лесоустроительные материалы (таксационные описания и лесоустроительные планшеты) по результатам лесоустроительных работ по лесным участкам, переданным в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование и по лесным участкам, не предоставленным в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование. Но работа по повторной таксации лесов охватывает не значительные площади земель лесного фонда. Материалы повторной таксации лесов существуют разрозненно, на бумажных носителях, что совсем не рационально, и уж никак не эффективно. Фактически переписывается старые базовые таксационные описания, оцифровываются планшеты, лесопользователь получает новые лесохозяйственные назначения, планируя свою деятельность на ближайшее 3, максимум 5 лет.

Необходим комплексный подход к проблемам лесоустройства: технология выполнения работ, финансовая составляющая, подготовка кадров. Это три основные, наиболее актуальные проблемы, и невозможно рассмотреть их друг без друга.

Для решения основных проблем при проведении лесоустройства на сегодняшний день остается решение вопроса финансирования работ по лесоустройству (как и проведения повторной таксации лесов). Финансовые ресурсы должны быть направлены не только непосредственно на проведение мероприятий по

лесоустройству (имеется ввиду проведение лесоустроительных мероприятий непосредственно на объекте лесоустройства). Даже при достаточном финансировании возникнет необходимость привлечения высококвалифицированных специалистов (инженеров лесоустроителей). На сегодняшний день подготовке специалистов уделяется все меньше внимания, как и профессии лесника в целом. Необходимо создание института леса как минимум в трех, четырех регионах Российской Федерации. В современных ВУЗах, при подготовке специалистов лесного хозяйства на минимум сведено практическое обучение, практически отсутствуют предметы по компьютерной грамотности в отрасли.

Современный специалист лесоустроитель должен не только уметь проводить количественную, качественную оценку насаждений, но и в совершенстве владеть специализированными программами по прикладной геодезии, картографии, уметь работать с космическими снимками. Острым вопросом на сегодняшний день остается отсутствие привязки квартальной лесоустроительной сети к географическим координатам. Отсюда расхождения при составлении материалов лесоустройства.

Решение проблемы заключается и в создании единой базы учета и контроля за лесным фондом. Материалы проведенного лесоустройства, повторной таксации зачастую остаются в лесничествах только на бумажном носителе. Полученная информация вносится в государственный лесной реестр в виде табличных форм, без привязки к картографии, без привязки к географической сети, то есть к местности в целом. Препятствует решению задач и платность в использовании космических снимков, топографических снимков для проведения лесоустроительных работ.

### **Список использованной литературы**

1. Лесной кодекс Российской Федерации: федер. закон РФ от 4 декабря 2008 г. № 200.
2. Колесников С. Ю. Особенности национального лесоустройства. // Вост-Сиб. правда (прил. Лесной вести.) / С. Ю. Колесников. – Иркутск. – 2013. – № 4.
3. Манович В. Н. Об информативности материалов лесоустройства / В. Н. Манович, В. Г. Креснов, А. С. Махонин // Сборник материалов научного конгресса «ГЕО-Сибирь-2006». – Новосибирск : СГГА, 2006. – Т. 2. – Ч. 1. – С. 223–226.
4. Манович В. Н. Об использовании таблиц хода роста при повторном лесоустройстве (инвентаризации) с учетом структуры лесов, интенсивности лесного хозяйства и лесопользования / В. Н. Манович, В. Г. Креснов, А. С. Махонин // Сборник материалов научного конгресса «ГЕО-Сибирь-2006». – Новосибирск : СГГА, 2006. – Т. 2. – Ч. 2. – С. 252–254.
5. Новые НПА по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Гринпис России. – Режим доступа : <http://forestforum.ru/viewtopic.php?f=6&t=11692>.