

ПЛАТНЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ В МАОУ «ЛИЦЕЙ» ИРКУТСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА г. ИРКУТСКА

Рассматривается деятельность МАОУ «Лицей» ИГУ в области организации оказания дополнительных платных образовательных услуг как формы внебюджетной деятельности муниципального образовательного учреждения. Проводится анализ соответствия документации образовательной организации требованиям законодательства о платной образовательной деятельности.

Ключевые слова: платная образовательная услуга, внебюджетная деятельность образовательного учреждения, заказчик, потребитель, исполнитель.

С 2010 года в российской образовательной системе происходит активный переход образовательных учреждений в статус бюджетных и автономных. Управление организацией в новом статусе вызывает значительные трудности, поскольку руководящему составу образовательных организаций приходится сталкиваться с незнакомыми видами деятельности. Одним из них является процесс привлечения дополнительных финансовых средств в бюджет учреждения. На сегодняшний день одним из самых распространенных способов привлечения дополнительного финансирования является организация дополнительных платных образовательных услуг.

Лицей иркутского государственного университета стал одним из первых образовательных учреждений города Иркутска, который перешел из статуса бюджетного учреждения в автономное [7]. С этого момента, образовательная организация, в соответствии с ч. 6 ст. 4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» [4] помимо оказания услуг и выполнения работ бесплатно или частично за плату, согласно заданию учредителя, «по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами» [4]. На примере муниципального образовательного учреждения речь идет об организации оказания дополнительных платных образовательных услуг, которые не могут быть оказаны, согласно п. 2 ст. 101 [5], вместо образовательной деятельности, финансируемой за счет средств федерального, регионального или местного бюджета, и направлены на удовлетворение потребностей обучающегося. Согласно п. 2.4 Устава Лицея Иркутского Государственного Университета г. Иркутска, образовательная организация осуществляет «оказание следующих платных образовательных услуг: дополнительные к учебному плану учебные занятия по образовательным программам за рамками

^{*} Селезнева Ксения Борисовна – магистрант, кафедра экономики государственного управления, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, kseniya_of_kitoy@mail.ru.

объемов образовательных услуг, предусмотренных федеральными государственными образовательными стандартами и муниципальным заданием; репетиторство; проведение занятий по программам дополнительного образования детей; другие дополнительные образовательные услуги по договорам об оказании платных образовательных услуг» [10].

Привлечение дополнительных финансовых средств Лицеом не влечёт за собой снижение нормативов его бюджетного финансирования. Деятельность по организации оказания дополнительных платных образовательных услуг данного образовательного учреждения соответствует целям, ради которых оно создано – «образовательная деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования» [10]. Полученные доходы от реализации приносящей доход деятельности расходуются образовательным учреждением в соответствии с уставными целями. Так, согласно п. 1.8 Положения об оказании и расходовании платных образовательных услуг Лицея Иркутского Государственного Университета г. Иркутска «доходы от платных образовательных услуг распределяются следующим образом: отчисления на заработную плату составляют не более 70 %» [11]. Денежные средства, оставшиеся после оплаты труда работников, а также за минусом перечислений в бюджет (начисления на фонд оплаты труда, налоги), принимаются за 100 % и расходуются в соответствии со сметой, утверждаемой один раз в квартал. Также исчерпывающий перечень дополнительных платных образовательных услуг, предоставляемых Лицеом, содержится в Уставе образовательного учреждения [10] и Положении об оказании и расходовании платных образовательных услуг [11]. Таким образом, на сегодняшний день в сферу оказания платных образовательных услуг автономного учреждения Лицей Иркутского Государственного Университета входят образовательные услуги, которые по своим учебно-образовательным характеристикам являются дополнительными к учебному плану и находятся за рамками того объема услуг, который предусмотрен федеральным государственным образовательным стандартом, государственным образовательными стандартами и муниципальным заданием, а также репетиторство, занятия по дополнительному образованию и иные дополнительные платные образовательные услуги.

В соответствии со ст. 69.1 Бюджетного Кодекса РФ [1] оказание государственных (муниципальных) услуг осуществляется автономным учреждением в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, устанавливаемым учредителем. Так, в задании должны быть указаны предельные цены – тарифы на оплату государственных(муниципальных) услуг физическими или юридическими лицами в том случае, если законодательством предусмотрено оказание данных услуг на платной основе [1]. Таким образом, можно сделать вывод, что государственные (муниципальные) услуги напрямую связаны и вытекают из государственного (муниципального) задания. Платные же услуги, в том числе и дополнительные платные образовательные услуги, которые оказывает автономное учреждение за рамками задания учредителя, не являются государственными (муниципальными) услугами, поскольку не предусмотрены государственным (муниципальным) заданием. В таком случае к этим услугам не приме-

нимы тарифы на оплату государственных (муниципальных) услуг, определяемых заданием учредителя, поскольку распространение предельных цен на оплату государственных (муниципальных) услуг, оказываемых по усмотрению учреждения, не предусматривается законодателем.

Учредителем Лицея Иркутского Государственного Университета является Иркутский городской округ, поэтому предельные тарифы устанавливаются муниципалитетом, так как этот вопрос относится к компетенции местных властей в соответствии с п. 1.4 ст. 17 131-ФЗ «Установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами» [3]. В свою очередь, образовательная организация вправе, согласно, п. 3 ст. 54 [5], увеличить стоимость дополнительных платных образовательных услуг после заключения договора только с учетом уровня инфляции, «предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период» [5]. Стоимость платных образовательных услуг Лицея Иркутского Государственного Университета определяется Положением об оказании и расходовании платных образовательных услуг [11]. Так, размер оплаты определяется по соглашению между исполнителем в лице Лицея и заказчиком в лице родителей или законных представителей учащегося. Цена платной образовательной услуги не должна превышать предельные максимальные тарифы, которые устанавливаются администрацией города Иркутска. В текущем учебном году стоимость платных образовательных услуг в Лицее Иркутского Государственного Университета устанавливается в соответствии с Постановлением администрации города Иркутска от 25.11.2014 N 031-06-1396/14 «О предельных максимальных тарифах на платные образовательные услуги, оказываемые муниципальными образовательными организациями города Иркутска» [8]. В свою очередь данный нормативный акт базируется на Решении Думы г. Иркутска от 23.12.2009 г. № 005-20-040036/9 «О Порядке принятия решений об установлении цен (тарифов) на товары, услуги (работы) муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений г. Иркутска» [9], который предписывает порядок принятия решений об установлении тарифов на товары, услуги и работы муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений г. Иркутска. В соответствии с Решением, тарифы на дополнительные платные образовательные услуги в муниципальных учреждениях устанавливаются по методу аналитического сравнения, который «применяется при установлении тарифов на платные образовательные услуги и другие услуги, по которым существует развитый конкурентный рынок» [9] и «основан на анализе данных о стоимости аналогичных товаров, услуг (работ)» [9]. В основу анализа в качестве базы сравнения принимаются организации с наиболее низкими показателями цены. Цены на дополнительные платные образовательные услуги на 2015–2016 учебный год, установленные Лицеем Иркутского Государственного Университета [10], отличаются от тарифных показателей Постановления администрации г. Иркутска, поскольку Постановление датируется 2014 годом, тогда как на момент 1 сентября 2015 года, то есть нового финансового года, расчет стоимости

платной образовательной услуги устанавливался по максимальным показателям тарифа на 2014 год в расчете на показатель инфляции за данный период, составивший 11,4 % [13]. Таким образом, изменение цены произошло в соответствии с нормой, установленной законодательством об образовании, предусматривающей повышение цены в соответствии с уровнем инфляции.

Федеральное законодательство об образовании модернизирует способ ознакомления заказчика и потребителя платных образовательных услуг с информацией об их предоставлении в соответствии с развитием современных информационных технологий. В соответствии с п. 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706 2Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» [6], «сведения, указанные в договоре, должны соответствовать информации, размещенной на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на дату заключения договора» [6]. На наш взгляд, внедрение в законодательство данной нормы связано с недопустимостью ситуаций, когда обучающийся, его родители или законные представители видят на сайте одну информацию, например, размер цены, а при заключении договора об оказании платных образовательных услуг оказывается, что эта информация устарела. Помимо образца договора на оказание платных образовательных услуг, на сайте Лицея Иркутского Государственного Университета размещена информация об уставе образовательной организации, документе об утверждении стоимости платных образовательных услуг [11], положение об оказании платных образовательных услуг и информация о расходовании полученных в результате этой деятельности средств [12]. Также в соответствии со ст. 29 Закона в сети «Интернет» на сайте образовательного учреждения размещены устав, лицензия и свидетельство об аккредитации. Исходя из этого, можно сделать вывод, что размещение данной информации на сайте образовательной организации должно предшествовать заключению договора на оказание платных образовательных услуг во избежание конфликта интересов, а значит является обязательным условием функционирования платной образовательной деятельности муниципального образовательного учреждения.

Согласно Постановлению Правительства РФ [6], примерные формы договора на оказание дополнительных платных образовательных услуг утверждаются федеральным органом исполнительной власти, которые осуществляет функции по выработке государственной политике в сфере образования, то есть данной компетенцией наделено Министерство образования и науки РФ. На сайте этого органа власти размещен Приказ «Об утверждении примерной формы договора при приеме на обучение», который утверждает единую форму договора об образовании, заключаемого при приеме на обучение по дополнительным образовательным программам. На основе данного нормативного акта составлена форма «Договора об оказании платных дополнительных образовательных услуг муниципальным автономным общеобразовательным учреждением Лицеум ИГУ города Иркутска». Регулирование, исполнение, изменение и расторжение договора, понимаемого как «соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей», за-

креплено за Гражданским кодексом РФ [2]. Договор оказания платных образовательных услуг в муниципальном образовательном учреждении считается заключенным в том случае, когда всеми сторонами, то есть исполнителем, заказчиком и потребителем, в требуемой форме достигнуто соглашение в соответствии с существенными условиями договора. Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ [2], существенными условиями договора являются все те его условия, по которым должно быть достигнуто соглашение сторон или же договор признается незаключенным. К существенным условиям договора относятся условия о его предмете, условия, обозначенные в законе или иных правовых актах как существенные, а также необходимые для данного вида договора, и условия в отношении которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Понимая под предметом договора действия, которая одна сторона обязуется совершить в пользу другой стороны, мы пришли к выводу, что договор об оказании платных образовательных услуг, то есть договор возмездного оказания услуг, имеет следующие существенные условия: характеристики оказываемых исполнителем услуг и наличие встречного предоставления со стороны заказчика в виде платы за оказанные услуги. Таким образом, в качестве предмета договора об оказании платных дополнительных образовательных услуг муниципальным автономным общеобразовательным учреждением Лицеом ИГУ города Иркутска, выступают дополнительные платные образовательные услуги, предоставляемые Исполнителем – Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением Лицей ИГУ города Иркутска в лице Директора Лицея ИГУ, которые оплачиваются Заказчиком в лице родителя или иного законного представителя Потребителя. Наименование и количество оказываемых платных образовательных услуг определено предлагающемся к договору приложением, являющимся его неотъемлемой частью. В предмете договора также указываются срок обучения в соответствии с рабочим планом, измеряемый в учебных неделях, и продолжительность одного занятия, равная одному академическому часу – 45 минут в соответствии с расписанием Лицея. Благодаря проведенному нами анализу договора на возмездное оказание услуг Лицея, мы выделили основные характеристики образования, включенные в предмет данного договора: вид дополнительной общеобразовательной программы, который указывается согласно договору в приложении к нему, направленность образовательной программы в соответствии с уставом образовательного учреждения и лицензией, например, научно-исследовательская направленность, название образовательной программы, например, «Решение олимпиадных задач по математике», а также продолжительность. В Договоре указано, что вступление его в силу начинается с момента его подписания обеими сторонами и действует до срока, отведенного на оказание услуги в соответствии с рабочей программой.

К существенным условиям, прямо названным в законе или иных нормативных актах, которые необходимы для договора об оказании платных образовательных услуг Лицея Иркутского Государственного Университета, относятся перечисленные в ст. 54 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [5], а также в Правила оказания платных образовательных услуг [6], утверждённые Постановлением Правительства Российской Федера-

ции от 15 августа 2013 г. № 706 г. Так, согласно ст. 54 Федерального закона № 273-ФЗ [5], существенным условием договора возмездного оказания образовательных услуг является цена договора, то есть полная стоимость каждой платной образовательной услуги и порядок оплаты. Цена устанавливается по соглашению сторон, что определено ст. 424 ГК РФ [2]. Договор Лицея содержит порядок оплаты, согласно которому она производится ежемесячно в рублях с учетом календарного графика, который так же является приложением к договору, помимо этого указывается вся необходимая сумма, которую Заказчик должен оплатить в соответствии с полным сроком оказания услуги, и стоимость одного академического часа. Порядок оплаты также включает в себя срок оплаты, который предусмотрен договором не позднее 15 числа текущего месяца на счет автономного учреждения в банке или казначействе. Оплата удостоверяется по факту предъявления Исполнителю копии квитанции об оплате.

Положения, затрагивающие обязанности Заказчика, Потребителя и Исполнителя, их права, основания для изменения и расторжения договора, а также ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору идентичны положениям, указанным в примерной форме договора об образовании при приеме на обучение, утвержденной Министерством образования и науки Российской Федерации. Помимо этого, Лицей также обязуется уведомлять Заказчика о нецелесообразности оказания платных образовательных услуг Потребителю в объёме, предусмотренном приложением к Договору в случае его индивидуальных особенностей по причинам, делающим невозможным или нецелесообразным процесс оказания услуг. Также предусмотрено право расторжения Договора Потребителем при достижении им 14-летнего возраста с письменного согласия Заказчика при условии оплаты Исполнителю понесённых расходов до момента отказа от оказания услуг. Отдельным положением в пункте, касающемся расторжения договора значится положение о праве Исполнителя расторгнуть Договор в случае обучающийся своим поведением нарушает права других потребителей, сотрудников Исполнителя, расписание занятий и препятствует функционированию образовательного процесса, когда имеются предупреждения от Исполнителя. В данном случае договор будет расторгнут со дня письменного уведомления Исполнителем Потребителю или Заказчику об отказе исполнения договора. Мы считаем, что наличие данной нормы связано с наличием подобного рода практики в процессе оказания Лицеём возмездных образовательных услуг, что в дальнейшем способствует повышению ответственности со стороны Заказчика и Потребителя и отсутствию конфликта между Исполнителем и законными представителями в подобного рода ситуации. Наличие прописанных в договоре подобного рода норм способствует предупреждению ситуаций, когда Потребитель нарушает дисциплину, установленную учебным заведением и не несет ответственности за это, а в случае предприняты образовательным учреждением попыток расторгнуть Договор оно оказывается в ситуации, когда нарушает его, поскольку подобные нормы были им не предусмотрены в договоре. Такая практика написания документов рекомендуется нами для составления договоров на оказание платных образовательных услуг другими муниципальными образовательными учреждениями города

Иркутска поскольку изначально способствует повышению дисциплины со стороны Потребителя и его законны представителей и не создает ситуаций, ударяющих по имиджу администрации образовательной организации.

Лицей Иркутского Государственного Университета как автономное учреждение заинтересован в получении дополнительных источников финансирования, поэтому особый акцент при составлении плана работы на каждый учебный год администрация образовательного учреждения делает на развитии сектора дополнительных платных образовательных услуг, доходами от которых она распоряжается по собственному усмотрению в соответствии с уставными целями. Проведённый нами анализ функционирования рынка платных образовательных услуг в Лицее Иркутского Государственного Университета продемонстрировал наличие комплекса грамотно составленных локальных нормативных актов, четко и подробно регламентирующих деятельность учреждения по оказанию платных образовательных услуг. Для снижения риска ситуаций, когда платная образовательная услуга становится нерентабельной, в Лицее постоянно проводится мониторинг наполняемости групп и осуществляется контроль качества оказываемых дополнительных платных услуг. С этой целью в штате Лицея существует должность заведующего отделением платных образовательных услуг. На сегодняшний день спектр предоставляемых платных образовательных услуг в рассматриваемом автономном учреждении характеризуется исполнением в полном объеме в установленные сроки с высокими показателями качества. Помимо источника внебюджетной деятельности для Лицея практика оказания дополнительных платных услуг является одним из факторов повышения интеллектуального потенциала учащихся, что продемонстрировано результатами их учебной и научно исследовательской деятельности. Лицеом Иркутского Государственного Университета, на наш взгляд, созданы все необходимые условия для организации и проведения платных дополнительных курсов и занятий. Образовательное учреждение стало пионером в практике привлечения для этой деятельности сотрудников из других образовательных организаций. Статус же автономного образовательного учреждения делает Лицей более мобильным по сравнению с бюджетными образовательными учреждениями, а его внебюджетная деятельность является одним из наиболее эффективных инструментов для развития данной образовательной организации. Таким образом, на наш взгляд, платные образовательные услуги являются одним из факторов привлекательного имиджа Лицея Иркутского Государственного Университета, который неоднократно входил в первую десятку национальных рейтингов лучших образовательных учреждений Российской Федерации.

Список использованной литературы

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31.07.1998 №145-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2016) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ// СПС «КонсультантПлюс».

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Об автономных учреждениях : федер. закон от 03.11.2006 №174-ФЗ (с изм. и доп.) // СПС «КонсультантПлюс».

5. Об образовании в Российской Федерации» : федер. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 02.03.2016) // СПС «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг : постановление Правительства РФ от 15.08.2013 N 706 // СПС «КонсультантПлюс».

7. О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения Лицея ИГУ города Иркутска [Электронный ресурс] : пост. админ. г. Иркутска от 02.11.2012 № 031-06-2136/12. – Режим доступа: <http://ligu.edu38.ru/images/stories/docs/licencija/postanovlenie.jpg>.

8. О предельных максимальных тарифах на платные образовательные услуги, оказываемые муниципальными образовательными организациями города Иркутска [Электронный ресурс] : пост. админ. г. Иркутска от 25.11.2014 N 031-06-1396/14. – Режим доступа: <http://irkut.info/2014/11/postanovlenie2138.htm>.

9. О порядке принятия решений об установлении цен (тарифов) на товары, услуги (работы) муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений г. Иркутска [Электронный ресурс] : реш. Думы г. Иркутска от 23.12.2009 № 005-20-040036/9. – Режим доступа: <http://irkut.info/2009/12/porjadok39789.htm>.

10. Устав муниципального автономного общеобразовательного учреждения Лицей ИГУ города Иркутска [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://ligu.edu38.ru/images/stories/docs/ustav_15.pdf.

11. Положение об оказании и расходовании платных образовательных услуг Лицея Иркутского Государственного Университета г. Иркутска [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://ligu.edu38.ru/images/stories/doki_ligu/p_uslugi_13.pdf.

12. Приказ № 110/1 «Об определении стоимости оказания платных образовательных услуг в 2015-2016 учебном году [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://ligu.edu38.ru/images/stories/doki_ligu/o_tarifah.jpg.

13. Годовая инфляция в РФ составила 11,4% [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.interfax.ru/business/416458>.