

К ВОПРОСУ О ТЕНДЕНЦИЯХ ПРИМЕНЕНИЯ В ЖКХ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ

В статье дается представление о современном состоянии жилищно-коммунальной сферы, обозначаются основные проблемы отрасли. Освещается применение концессионных соглашений как перспективного направления для привлечения инвестиций в коммунальную сферу

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, инвестирование в сферу ЖКХ, концессионное соглашение.

Значение отрасли жилищно-коммунального хозяйства в национальной экономике трудно переоценить. Оно поддерживает эффективное и обоснованное регулирование инфраструктуры, сетевых отраслей, обеспечивает жизненно важные коммунальные услуги. Аналитики отмечают, что эта отрасль характеризуется значительным оборотом – 4,2 трлн р., или 6,8 % ВВП РФ.

Современное состояние жилищно-коммунального хозяйства можно характеризовать как кризисное. Причины кризиса разные, включая дотационность и недостаточность финансовых ресурсов для инвестиционных проектов, а также отсутствие квалифицированных работников и несовершенство нормативно-правовых аспектов взаимоотношения компаний сферы ЖКХ с потребителями услуг и органами власти.

Главная проблема в сфере ЖКХ – всеобщий износ основных фондов, который по оценкам экспертов составляет более 60 %. На сегодняшний день большая часть жилого фонда – здания, построенные еще в советское время и ветшающие с каждым днем. А вместе со зданиями ветшают и коммуникации – электропроводка, трубы, лифты. За последние 10 лет аварийность в сфере ЖКХ возросла более, чем в 5 раз. С начала 2016 года обнаружено 261 нарушение.

Наиболее проблемной в сфере ЖКХ является отрасль теплоснабжения которая включает более 160 тыс. километров тепловых сетей. Именно в сфере теплоснабжения констатируется наибольшее количество аварий: с начала 2016 года насчитывается 33 инцидента и 92 аварии. Специалисты констатируют ежегодный рост аварий в тепловых сетях и кратное превышение показателей теплосетей в других странах.

По данным экспертов Фонда энергетического развития общая протяженность тепловых сетей в РФ на начало 2014 года составляла 168 тысяч километров, при этом площадь тепловых сетей, имеющих 100-процентный износ составляла более 19 % (32 тысячи километров), а еще 28 %, а это 48 тысяч километров, нуждались в срочном ремонте или реконструкции. Потери тепловой энергии на отопление составляют почти 15 %, утечки тепловой энергии превышают нор-

* Батова Елена Алексеевна – магистрант, кафедра финансов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: batova6@mail.ru.

мы, принятые в развитых странах, в миллионы раз, а замены трубопроводов из-за коррозии происходит в 4–5 раз чаще, чем принято в других странах.

На рис. 1 представлена динамика доли тепловых сетей, нуждающихся в замене в период 2000–2015 годов. Для того, чтобы за 15–20 лет достичь среднего возраста тепловых сетей в зарубежных странах, необходимы темпы годового обновления теплосетей на 3–4 %, в то время как по самым оптимистичным оценкам существующие темпы обновления не превышают 1–1,5 % в год от общей протяженности.

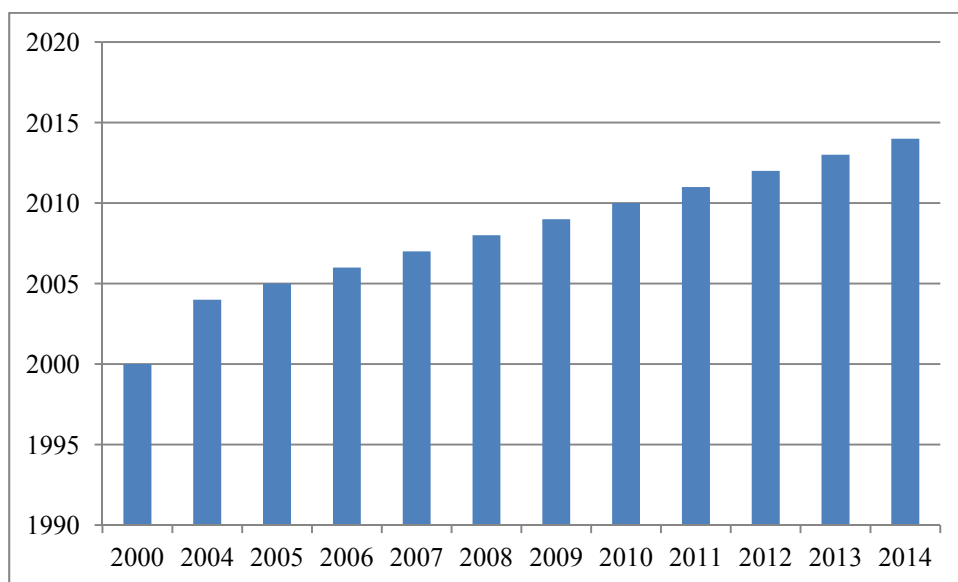


Рис. 1. Доля теплосетей, нуждающихся в замене в 2000–2015 годах, %

Основные задачи и цели государства в сфере ЖКХ представлены в документе – «Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года», которая была утверждена 26 января 2016 года.

Одним из направлений данной программы является увеличение собственных финансовых ресурсов предприятий ЖКХ для обеспечения текущей и инвестиционной деятельности. Однако, основным источником таких финансовых ресурсов является определяемая посредством тарифа плата за услуги ЖКХ. Как свидетельствуют данные, рост тарифов на услуги ЖКХ только за период с 2000–2005 годы отличался большой динамикой, в частности в целом по стране рост выглядел следующим образом: 2000 год – 42,6 %, 2001 год – 56,8 %, 2002 год – 48,8 %, 2003 год – 28,7 %, 2004 год – 23,5 %, 2005 год – 33,0 %. Нынешняя динамика тарифов на услуги ЖКХ демонстрирует снижение темпов их роста (см. рис. 2).

В связи с этим прослеживается увеличение удельного веса расходов на оплату коммунальных услуг в потребительских расходах домохозяйств с 2007 года.

Вместе с тем, если обратиться к доле расходов на ЖКХ в общем объеме доходов граждан РФ и граждан других стран, то цифры свидетельствуют о том, что нагрузка по оплате коммунальных платежей в России одна из самых низких. Так, после уплаты коммунальных платежей и налога на доходы физических лиц у рос-

сийского гражданина остается на руках порядка 74 % заработной платы. В США эта величина существенно отличается: всего 52 %, в Норвегии и Германии еще меньше: 50 и 46–47 % соответственно, а в Великобритании и вовсе 38 %.

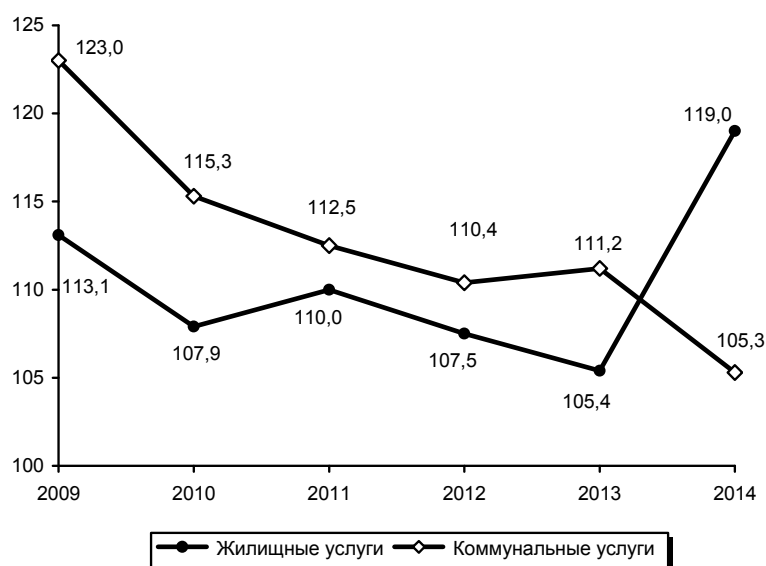


Рис. 2. Индексы потребительских тарифов на жилищные и коммунальные услуги

Поиск путей привлечения финансовых ресурсов для развития отрасли ЖКХ и для финансирования инвестиционных проектов осуществляется в направлении развития механизмов государственно-частного партнерства. Перспективность развития этого направления связана с тем, что привлечение частных инвесторов в данную сферу ограничено следующими проблемами:

- неликвидность инвестиций в данную сферу;
- отсутствие доступа в нерегулируемый сектор экономики;
- невозможность долгосрочного планирования за пределами периода тарифного регулирования;
- трудность привлечения кредитных средств для реализации программ в сфере ЖКХ;
- зависимость от тарифа и возможное формирование убытков от применения экономически обоснованного тарифа;
- длительные сроки возврата инвестиций и другие.

Одной из мер, призванной поспособствовать инвесторов в отрасль ЖКХ, является разработка Министерством энергетики РФ проекта, предусматривающего обеспечение перехода к экономически обоснованным тарифам. Стоит отметить, что теплоэнергетическим компаниям разрешат реализовывать тепло по свободным долгосрочным договорам, но в регионах по-прежнему придется сохранить государственное регулирование.

При реализации проектов по реконструкции объектов ЖКХ наиболее приемлемой формой государственно-частного партнерства является концессия, которая позволяет на договорных и согласованных условиях вкладывать собст-

венные и заемные средства, так как они гарантированно вернутся через будущие тарифные поступления [2, с. 623].

Концессионный проект – это создание (реконструкция) и последующее использование (эксплуатация) одного или более объектов государственной или муниципальной собственности на основе заключенных концессионных соглашений [3, с. 21]. На сегодня основным закон, регулирующий деятельность компаний и государства в сфере концессий – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

На сегодняшний день преимущества концессионных соглашений однозначно не выделены. Самыми объективными, на мой взгляд, являются:

- возможность привлечения средств для строительства, модернизации или реконструкции дорогостоящих объектов в условиях отсутствия достаточного объема средств;
- использование инновационных технологий и управленческого опыта частного инвестора при реализации технически сложных проектов;
- повышение инновационной активности, улучшение инвестиционного климата и привлечение инвесторов в социально важные проекты;
- разделение рисков между государством и частным партнером.

Зарубежный опыт демонстрирует не только успешное привлечение средств для реализации проектов социальной направленности, но и нахождение инновационных решений и эффективное управление вновь созданными и реконструированными объектами.

А.А. Зыков в своей работе отмечает, что несмотря на развитие концессий в последние несколько лет, существуют определенные проблемы при использовании данной формы государственно-частного партнерства. К ним он относит:

- отсутствие комплексной государственной политики в области ГЧП;
- отсутствие определенных приоритетных инфраструктурных секторов;
- несовершенство законодательной базы ГЧП разных форм.

Наиболее приоритетными отраслями при реализации концессионных соглашений в РФ являются энергетическая и коммунальная инфраструктуры. Согласно отчету центра развития ГЧП за 2014 год наибольшее количество проектов было реализовано в социальной и транспортной отраслях, в отрасли жилищно-коммунального хозяйства было реализовано наименьшее число проектов (рис. 3).

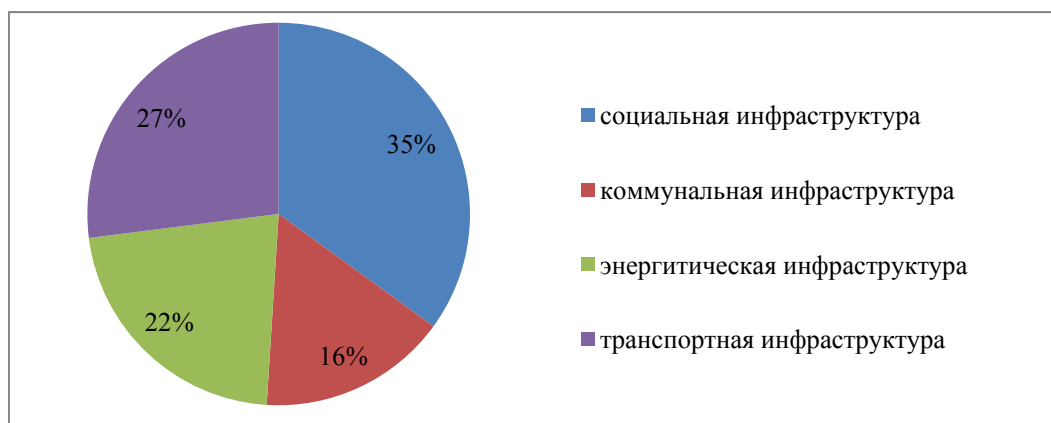


Рис. 3. Количество реализованных проектов на основе концессии

В коммунальной инфраструктуре основные проекты в 2014 году связаны с переработкой и утилизацией твердых бытовых отходов, а также развитием систем водоснабжения и водоотведения. В энергетической отрасли – с развитием теплоснабжения и теплоэнергетики. Это связано с необходимостью обеспечения достаточного уровня тепла в жилых помещениях и минимизации потерь на теплосетях. Стоит также отметить, что объектом данных проектов выступают отдельные части тепловой системы – котельные, теплосети, тепловые пункты, поэтому можно говорить о том, что данные проекты не носят комплексный характер.

На данный момент государство очень заинтересовано в привлечении частных инвесторов для ремонта и реконструкции объектов в сфере ЖКХ, так как справиться в одиночку с существующими проблемами не может: финансирование государства в сферу ЖКХ осуществляется по остаточному принципу. Однако инструментарий, который находится в распоряжении инвестора, не позволяет реализовать потенциал всей отрасли. Это обусловлено рядом причин:

- ограничение роста тарифов без учета инвестиционной нагрузки, которое лишает инвестора гарантии получения дохода на осуществленные инвестиции;
- несовершенство законодательства по концессионной модели, а именно большое количество ограничений по обеспечительскому пакету концессионного соглашения, а также ограниченная привлекательность для международных инвесторов.

Вмешательство государства в регулирование цен на услуги ЖКХ путем установления тарифов на данные услуги – одна из основных ограничений привлечения частных инвесторов в отрасль ЖКХ.

В сфере теплоснабжения, например, формула, по которой определяется тариф на тепловую энергию выглядит следующим образом [1, с. 116]:

$$T = \frac{HBB}{Q_n} = \frac{(З_{топл.} + З_{эл.эн.} + З_{вод.} + З_{рем.} + \dots + ЗП + ОП)}{Q_{ист} - Q_{пн} + Q_{псн}} \quad (1),$$

где HBB – необходимая валовая выручка; З_{топл.} – затраты на топливо; З_{эл.эн.} – затраты на электроэнергию; З_{вод.} – затраты на воду; З_{рем.} – затраты на ремонт; ЗП – заработная плата работников; Q_п – тепло, полученное и оплачиваемое потребителями (полезный отпуск); Q_{ист} – тепло, отпущенное с источника; Q_{пн.}, Q_{псн} – нормативные и сверхнормативные потери тепла.

Поскольку Федеральная служба по тарифам, стремящаяся сформировать наиболее низкий тариф, запретила учет сверхнормативных потерь, компании сферы теплоснабжения учитывают их в составе полезного отпуска, и оплачиваются они теми потребителями, которые не имеют приборов учета тепловой энергии. Поэтому говорить о том, что тариф экономически обоснован невозможно и без налаживания системы достоверного учета невозможно исправить сложившуюся ситуацию.

Необходимо, чтобы уровень тарифов был достаточным для инвесторов, которые будут инвестировать в сферу ЖКХ. Частные партнеры станут инвестировать, только если они будут уверены в том, что тарифы обеспечат доходность и позволят вернуть вложенные средства. По словам члена Экспертного совета при правительстве РФ Сергея Макрушина «повышение тарифов будет стиму-

лирование населения экономить ресурсы, которые сейчас расходуются в несоизмеримом с европейскими нормами объеме».

Также немаловажным является предоставление инвесторам государственных гарантий, которые станут дополнительным стимулом для входа инвесторов в отрасль ЖКХ.

Кроме того, серьезной проблемой является учет расходов на обслуживание кредита. При регулировании тарифов расходы на обслуживание кредитов учитываются в гораздо меньших размерах, чем те затраты, которые реально несут предприятия по уплате процентов банкам. Однако, несмотря на необходимость преодоления этих разрывов, программы государственной поддержки в условиях кризиса свернуты. Этот пробел нужно срочно устранять, но несмотря на то, что осознание проблемы есть, до практических решений дело пока еще не дошло.

Список использованной литературы

1. Бадах В.В. Реальное энергосбережение в ЖКХ России / В.В. Бадах // Техничко-технологические проблемы сервиса. – 2015. – № 1. – С. 114–118.
2. Муслимов Ф.А. Развитие муниципально-частного партнерства в управлении муниципальной собственностью / Ф.А. Муслимов // Молодой ученый. – 2015. – № 23. – С. 621–625.
3. Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в РФ. – М.: Центр развития государственно-частного партнерства, 2014. – 56 с.