

ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ КАК ФОРМА ЖИЗНЕУСТРОЙСТВА ПОЖИЛЫХ, НУЖДАЮЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ

В статье раскрыта технология приемной семьи для граждан пожилого возраста, обосновывается необходимость и направления ее совершенствования.

Ключевые слова: инновации, социальное обслуживание, пожилые люди, приемная семья для пожилых.

Состояние социальной сферы – важный показатель эффективности работы государственной власти и важнейший критерий, по которому оценивается уровень развития общества. Между тем, логика развития рыночных отношений выдвигает на первый план поиск новых подходов и форм управления и от того, как государство выполняет свои социальные обязательства перед человеком и насколько комфортные социальные условия созданы, напрямую зависит социальная отдача от человека обществу, а значит и темпы развития общества в разных сферах жизни. В связи с этим социальная сфера выступает объектом социальной работы как область жизнеобеспечения человека и общества, в которой реализуется социальная политика государства, направленная на создание необходимых общественных условий для самореализации личности/индивида.

Преобразования в социальной сфере, связанные с повышением благосостояния людей, представляют собой инновационные процессы, и социальная работа в данном аспекте выступает как инновационная деятельность, направленная на достижение оптимального соответствия между интересами и потребностями общества, социальных групп и каждой конкретной личности. В свою очередь, социальная работа, выступая как особый вид социального взаимодействия, является условием воспроизводства общества и рассматривается как один из механизмов инновационного социального развития, стимулирования индивидуальных, организационных, социальных и культурных изменений.

В целом задача модернизации социальной сферы представляется возможной только на основе комплекса взаимосвязанных инноваций на различных уровнях осуществления социальной работы. В связи с этим одним из важнейших направлений в преобразовании социальной сферы становится внедрение в практику социальных учреждений инновационных стратегий развития, связанных с разработкой новых, более качественных социальных услуг для населения [2, с. 145].

Развитие социальных инноваций – достаточно новая и востребованная тема исследования. К социальным инновациям относят организационные инновации на региональном, государственном или муниципальном уровне, а также улучшающие инновации, в результате которых ожидается социальный эффект. Реализация и первых, и вторых предполагает разработку соответствующего со-

* Федорова Анна Валерьевна – магистрант, кафедра социальной и экономической психологии, социологии и социальной работы, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, e-mail: anna.fedorova.196@mail.ru.

циального проекта. Социальные инновации, выступая одним из типов изменений, обеспечивают переход от текущего состояния в желаемое. Вместе с тем, социальные инновации необходимы, чтобы справиться со значительными проблемами, с которыми общество столкнулось в настоящее время и с которыми еще предстоит встретиться.

К таким инновациям относится технология приемной семьи для граждан пожилого возраста как альтернатива помещению пожилых людей в стационарные учреждения. Приемная семья для пожилого человека имеет большие преимущества и положительные эффекты, нежели стационар. Она оказывает социально-психологическую поддержку членам семьи: моральное и информационное содействие, оказываемое членами семьи пожилым людям, материальная помощь, эмоциональная поддержка, организация повседневной индивидуальной деятельности. Эта инновация направлена на интересы пожилых граждан. Это позволяет улучшить самочувствие пожилого человека, укрепить связь поколений [5, с. 18].

Впервые в нашей стране альтернативу государственным социальным учреждениям для граждан пожилого возраста предложили власти Пермской области. В 2005 г. проживание в приемной семье законодательством Пермского края было закреплено как особая форма социального обслуживания граждан независимо от возраста. С 2007 г. технология «Семья для пожилого» действует в рамках краевой целевой программы и уже стала одной из форм социального обслуживания. В дальнейшем данная форма социального обслуживания законодательно закрепились по другим регионам Российской Федерации, в частности, Забайкальский край, Амурская область.

Специалисты выделяют два уровня трудностей и проблем, которые могут возникнуть при создании приемных семей: региональный уровень и семейный уровень. К региональным трудностям можно отнести отсутствие законодательной и соответствующей методологической базы. По словам специалистов, необходимо продумать до мельчайших деталей организацию данной технологии: от механизма выплат зарплаты до организации обучающих программ приемных семей и пожилых граждан. С социально-медицинской точки зрения, необходимо информировать семьи и пожилых людей о различных заболеваниях и мерах их предупреждения, а также есть необходимость продолжать развивать доступную среду. На уровне семьи могут возникнуть, по мнению специалистов, следующие трудности: выявление мотива принятия пожилого человека в свою семью, психологические проблемы (аспект общения между членами приемных семей и пожилым человеком). Члены приемной семьи и пожилой человек должны понимать, что у каждого сложились свои привычки, характер. Пожилые люди имеют свои особенности, которые должны принимать во внимание приемная семья. Специалисты также отметили, что принятие пожилого человека – ответственное дело, в некоторой степени, ответственнее принятия детей в семью. Есть риск возврата пожилых людей в силу непонимания взятых на себя обязанностей. По словам специалистов, организация приемных семей в сельской местности будет отличаться от организации в городской среде. В сельской местности могут возникнуть следующие трудности, в основном, социально-

медицинского характера: низкий уровень медицинского обслуживания населения из-за недостатка квалифицированных кадров медицинских работников; удаленность от специализированных медицинских учреждений; плохие транспортное сообщение и дорожное хозяйство: состояние дорог, обслуживание дорог в зимний период времени оставляет желать лучшего; обеспечение медикаментами [12, с. 793].

В Челябинской области в целях повышения качества жизни пожилых людей действует утвержденная постановлением Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 335-П государственная программа «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и иных категорий граждан в Челябинской области» на 2015–2017 гг. [4, с. 206].

Перечень программных мероприятий соответствует основным положениям «Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года» и предусматривает решение такой задачи, как внедрение и развитие стационарозамещающих технологий.

В Челябинской области приняты региональный Закон от 30.12.2015 г. № 282-ЗО «Об организации деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Челябинской области» и порядок создания приемных семей, утвержденный постановлением Правительства Челябинской области от 23.03.2016 г. № 98-П. Законодательством определены принципы организации деятельности приемной семьи, которая создается на основании договора.

В соответствии с вышеуказанным областным Законом, обслуживание в приемной семье осуществляется лицами, взявшими на себя обязательства по уходу за одинокими или одиноко проживающими дееспособными гражданами пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе в связи с полной (частичной) утратой способности или возможности к самообслуживанию.

Создание приемных семей не допускается:

- если принимающие и принимаемые лица являются супругами, близкими родственниками, полнородными и неполнородными (имеющими общего отца или общую мать) братьями и сестрами, а также усыновителями и усыновленными;
- при отсутствии согласия всех совместно проживающих совершеннолетних членов семьи принимающего лица на проживание в этой семье принимаемого лица;
- если принимаемое лицо и (или) принимающее лицо и (или) проживающие совместно члены семьи страдают (страдает) хроническим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, карантинными инфекционными заболеваниями, активными формами туберкулеза, хроническими и затяжными психическими расстройствами, венерическими заболеваниями, требующими лечения в медицинских организациях;
- если принимающее лицо имеет или имело судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;

– если общая площадь жилого помещения, предполагаемого для совместного проживания приемной семьи, в расчете на каждое лицо, проживающее в данном жилом помещении, окажется меньше учетной нормы площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления.

При соблюдении определенных законодательством условий и при наличии необходимых документов муниципальными органами социальной защиты населения и Министерством социальных отношений Челябинской области рассматривается вопрос создания приемной семьи с оформлением договора в сроки, установленные вышеуказанным постановлением Правительства Челябинской области.

В период действия данного договора лицу, осуществляющему уход, выплачивается ежемесячное вознаграждение в размере 7198 р., размер которого ежегодно индексируется. Гражданин пожилого возраста, согласно договору, отчисляет приемной семье до 75 % средств от пенсии, предназначенные для покупки ему продуктов питания, предметов повседневного спроса, одежды, лекарственных препаратов.

Приемная семья принимает на себя обязательства по обеспечению пожилого человека необходимым уходом, питанием, оказанию доврачебной медицинской помощи, по медицинскому сопровождению, организации досуговой деятельности, создавая комфортную обстановку и благоприятный психологический климат.

В приемную семью может быть принят гражданин, проживающий самостоятельно или находящийся в учреждении стационарного социального обслуживания. При этом преимущественным правом приема в данную семью пользуются граждане пожилого возраста и инвалиды, состоящие на учете в уполномоченном органе Челябинской области в сфере социального обслуживания в качестве нуждающихся в стационарном социальном обслуживании.

По желанию сторон договора местом проживания приемной семьи может стать как жилое помещение приемной семьи, так и жилое помещение пожилого человека (инвалида).

С момента введения в действие областного Закона создано 23 приемных семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов. В бюджете региона 2016 г. на развитие рассматриваемой стационарозамещающей технологии запланировано 876,7 тыс. р.

Так как 2016 год является пилотным с точки зрения внедрения технологии, объем финансирования ограничен, в следующем году он будет пересмотрен в связи с востребованностью данной формы жизнеустройства пожилых людей.

Преимуществами применения стационарозамещающей технологии являются:

- 1) возможность снижения потребности граждан в стационарной форме социального обслуживания;
- 2) решение проблемы дефицита мест в стационарных учреждениях;
- 3) улучшение социального самочувствия пожилых людей и укрепление связи поколений.

В отличие от надомного социального обслуживания, достоинствами приемной семьи являются поддержка традиций семейной заботы о людях старшего поколения, оказание необходимых им социально-бытовых услуг и решение проблемы жизнеустройства одиноких граждан пожилого возраста, утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе и наблюдении. Кроме того, приемная семья для пожилого человека является альтернативой стационарному социальному обслуживанию.

Нельзя игнорировать и возникающие риски при внедрении данной новой технологии.

Специалисты-практики обращают внимание на то, что создание приемной семьи для пожилых людей и инвалидов может привести к возникновению нарушений привязанности между принимаемым и принимающим лицами. Благоприятное существование приемной семьи зависит от многих факторов, в том числе от развития системы сопровождения приемных семей, профессиональной подготовки и переподготовки кадров для органов социальной защиты.

Несмотря на значительное количество работ, посвященных вопросам социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, проблема совершенствования форм социального обслуживания этой категории клиентов органов социальной защиты является актуальной. Рассмотренная инновационная технология приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов, начавшая широко внедряться в различных регионах нашей страны, требует основательного научно-теоретического осмысления.

Технология в отношении одиноких пожилых людей, может заработать в Иркутской области уже в 2018 году. До конца текущего года специалистам предстоит провести анкетирование с целью выяснения наличия пожилых людей, желающих проживать в приемной семье и опекунов, желающих принять одинокого человека в семью.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области разрабатываются нормативные документы для внедрения новой на территории региона формы обслуживания – создание приемных семей для пожилых людей. Проекты нормативно-правовых актов будут вынесены на общественное обсуждение и будет принят соответствующий закон.

В 2014 году в Иркутской области очередь в дома престарелых составляла примерно 700 человек, на 1 января 2017 она составила 147 человек. В систему соцзащиты населения Иркутской области сегодня входят дома престарелых общего типа и психоневрологические интернаты – всего 24 учреждения, в которых проживает почти пять тысяч человек. Одновременно с задачей ликвидации очередности стоит другая – необходимость закрытия учреждений пятого класса пожароопасности, это деревянные здания в поселке Раздолье Усольского района в 2016 году.

С целью решения поставленных задач, принято решение на применение стационарозамещающих технологий, одной из которых является приемная семья для пожилого человека. Сегодня почти в 30 регионах страны эта техноло-

гия применяется. Приемные семьи для пожилых людей есть, в Бурятии и Забайкальском крае.

К сожалению, в Федеральных Законах, связанных с социальной защитой населения, нет понятия «приемная семья для пожилого человека». Поэтому каждый регион, желающий внедрить у себя эту технологию, пошел своим путем. В Иркутской области необходимо принять региональный закон, в котором должны быть четко определены все условия, при которых человек может находиться в приемной семье. Во-первых, пожилого человека может принять только посторонняя семья, а не родственники, поскольку по семейному кодексу родные должны ухаживать за своими близкими. Будет определено количество пожилых людей, которых можно взять в приемную семью. Во многих регионах разрешено принимать не более 1–2 человек. Приемные семьи, решившие взять пожилого человека, смогут рассчитывать на поддержку государства. В первую очередь, семьи получают часть пенсии пришедшего в семью гражданина – как в государственном доме-интернате это 75 % (25 % пенсии остается у пожилого человека). Кроме этого, семья будет получать вознаграждение за содержание человека.

Важно понимать, что технология приемных семей не замещает дома престарелых, это альтернатива частным, либо государственным домам престарелых. Пожилой человек самостоятельно принимает решение пойти в семью, или за ним будет осуществляться уход на его территории.

При этом заключается трехсторонний договор между соцзащитой, человеком, который идет в семью и семьей, которая этого человека принимает. Планируется организовывать семинары, курсы для семей, желающих ухаживать за пожилым, по аналогии школы приемных родителей.

Договор об организации приемной семьи заключается между учреждениями социального обслуживания, помощником и подопечным. Подопечный вносит на свое содержание помощнику сумму, не превышающую 75 % от размера получаемой пенсии. Помощник получает ежемесячное денежное вознаграждение за осуществление ухода за подопечным.

Таким образом, данная технология является важной, необходимой в сфере социального обслуживания. Но в силу определенных факторов стационаро-замещающая технология имеет низкую перспективу развития. Создание определенных условий для внедрения, развития и использования данной формы обслуживания, а также устранение факторов, негативно влияющих на процесс развития, повышает возможность реализации данной технологии в Иркутской области.

Список использованной литературы

1. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 442-ФЗ // Консультант Плюс. Версия Проф.

2. Федеральная служба государственной статистики по Иркутской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://irkutskstat.gks.ru> (12.11.2015).

3. Социальные науки: social-economic sciences // Социология культуры и нравственное развитие общества. – 2015. – № 2 (5). – С. 12–15.
4. Антипова Е.И. Инновационные технологии социальной работы: Социальный контракт и приемные семьи (опыт Челябинской области) / Е.И. Антипова, Н.Д. Лапшина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 203–206.
5. Васильчиков В.М. Приемная семья для пожилого человека: государственная политика и региональная практика / В.М. Васильчиков, Л.Я. Чикарина // Труд и социальные отношения. – 2013. – № 10. – С. 16–21.
6. Сиушкина Н.В. Реализация технологии приемной семьи для граждан пожилого возраста в Республике Карелия: проблемы и перспективы / Н.В. Сиушкина // Молодой ученый. – 2016. – № 21. – С. 793–797.
7. Гамидов Г.С. Основы инноватики и инновационной деятельности / Г.С. Гамидов, В.Г. Колосов, Н.О. Османов. – СПб. : Политехника, 2007. – 387 с.
8. Долгова Т.М. Особенности развития приемной семьи для граждан пожилого возраста в Республике Бурятия / Т.М. Долгова // Вестник Бурятского государственного университета. – 2013. – № 5. – С. 110–114.
9. Качимская А.Ю. Инноватика в социальном обслуживании – территория инноваций / А.Ю. Качимская, О.В. Перетолчина. – Иркутск : ФГБОУ ВСГАО. – 187 с.
10. Краснопольская И.И. Трансформация управления социальной сферой: запрос на социальные инновации / И.И. Краснопольская, И.В. Мерсиянова // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 2. – С. 29–52.
11. Кудинова К.В. Социальный контракт – инновационная активная модель государственной социальной помощи / К.В. Кудинова // Глобальный научный потенциал. – 2012. – № 18 (18). – С. 94–96.
12. Малофеев И.В. Социальный контракт как форма социальной поддержки / И.В. Малофеев // Вестник Красноярского государственного педагогического университета им. В.П. Астафьева. – 2011. – Т. 2. – № 3. – С. 26–29.
13. Платонова Н.М. Инновации в социальной работе : учеб. пособие / Н.М. Платонова, М.Ю. Платонов. – 2-е изд., стер. – М. : Академия, 2012. – 256 с.
14. Сиушкина Н.В. Реализация технологии приемной семьи для граждан пожилого возраста в Республике Карелия: проблемы и перспективы [Электронный ресурс] / Н.В. Сиушкина // Молодой ученый. – 2016. – № 21. – С. 793–797.
15. Суховой А.Ф. Инновационная инфраструктура как драйвер социально-экономического развития. Мировой и отечественный опыт / А.Ф. Суховой // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 49. – С. 11–19.
16. Титов Д. Россия сделала рывок вверх в Глобальном индексе инноваций / Д. Титов // Экономика и жизнь. – 2014. – № 29. – С. 5–7.
17. Холостова Е.И. Социальная работа с пожилыми людьми : учеб. пособие / Е.И. Холостова. – М. : Дашков и К, 2007. – 296 с.
18. Чижова Е.Н. Социальные инновации с позиций системного подхода / Е.Н. Чижова // Вестник БГТУ. – 2005. – № 4. – С. 17–19.