

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В представленной статье анализируется актуальная и постоянно дискутируемая на многих российских и международных конференциях проблема государственного управления в сфере охраны труда в современной России. Отмечу, что охрана труда является одной из важнейших составляющих социально-трудовой сферы. Самыми острыми вопросами являются эффективное предупреждение травм и профессиональных заболеваний, снижение участившихся случаев потери жизни, здоровья, трудоспособности работников на предприятии. В статье обозначены основные пути решения проблем в сфере охраны труда благодаря государственным органам власти.

Ключевые слова: охрана труда; государственное управление охраной труда; государственные нормативные требования по охране труда в РФ; безопасные условия труда; режим труда и отдыха; функции органов власти по управлению в сфере охраны труда.

За последнее время государственное управление охраной труда в Российской Федерации находится в тяжелом положении. О неблагоприятной ситуации в сфере управления охраной труда свидетельствуют слишком высокие абсолютные показатели. Из данных Роструда следует, что в стране в результате несчастных случаев ежегодно погибает более 3 000 работников. Хотелось бы отметить, что самой главной причиной несчастных случаев является недостаточно хорошая организация производства. Среди видов экономической деятельности самыми не безопасными считаются строительная сфера, обрабатывающие производства, сельское хозяйство и транспорт. Каждый год увеличивается число работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям. По данным 2017 года данный показатель достигает порядка 30 %.

В уточнение вышесказанному, под государственным управлением охраной труда понимают деятельность государственных органов, имеющих право на исполнение специальных разрешительных, надзорных и контрольных функций в области охраны труда.

Среди основных целей государственного управления в сфере охраны труда можно выделить:

- осуществление новой и совершенствование действующей государственной политики в области охраны труда;
- создание безопасных условий труда на предприятиях любой формы собственности;

* Струнковская Ольга Александровна – магистрант, кафедра государственно-правовых дисциплин, Юридический институт, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, olga.strunkovskaya@mail.ru.

- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональные заболевания;
- обеспечение эффективного взаимодействия и сотрудничества субъектов социально-трудовых отношений в решении вопросов охраны труда – работодателей, объединений работодателей, государственных органов, органов местного самоуправления, профсоюзов в лице их соответствующих органов, объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов [1].

Основываясь на статье 216 Трудового кодекса РФ [2] государственное управление охраной труда осуществляется Правительством РФ непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. Также оно может осуществляться другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

Разработку государственной политики, а также правовое регулирование в области охраны труда по заданию Правительства РФ выполняет Министерство труда. Выполняя свои функции, этот государственный орган принимает следующие нормативно-правовые документы:

- положение о комиссии об охране труда;
- правила и стандарты, которые определяют безопасность труда в различных организациях;
- различные методические рекомендации;
- правила аккредитации и список услуг, для которых она требуется;
- другие правовые акты [3, с. 34].

В субъектах Российской Федерации государственное управление охраной труда осуществляется федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах своих полномочий. Органам местного самоуправления может быть передана часть полномочий по государственному управлению охраной труда. Они могут быть переданы в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Безопасные условия труда являются одним из важнейших прав человека и неотъемлемой частью понятия «достойный труд». В связи с этим потребность в улучшении условий труда и достойной компенсации последствий несчастных случаев становится все более актуальной.

По-прежнему большинство несчастных случаев происходит из-за плохой организации производства, что само по себе недопустимо. Безусловно, присутствует и человеческий фактор: люди сами нарушают инструкции, не используют средства, которые могут защитить здоровье, а бывает, просто и не знают о таких средствах. Последствия, естественно, тоже очень тяжелые.

Следовательно, необходимо работать над тем, чтобы создавать как можно больше эффективных средств индивидуальной защиты для тех, кто трудится на вредном, опасном производстве. Основная задача Правительства РФ – сделать

так, чтобы разработки российских производителей могли составить конкуренцию зарубежной продукции и быстрее шли в массовое производство. Такие разработки у нас в стране, безусловно, есть.

В 2014 году в России внедрили специальную оценку условий труда. До конца 2018 года действует переходный период, в течение которого эта специальная оценка условий труда должна быть завершена. Отсюда следует, что требуется проанализировать, что достигнуто, и подумать, как усовершенствовать далее эту систему [3, с. 35].

В целом необходимо совершенствовать систему контроля за соблюдением трудового законодательства. При этом следует обратить внимание на стимулирование работодателей. Это требуется для того, чтобы они были заинтересованы в нормальных и комфортных условиях для работников, а также для внедрения механизма предупреждения и управления рисками. Ущерб от несчастных случаев на производстве, который несут и работодатели, и государство, исчисляется миллиардами. Эти деньги идут на страховые взносы, на оплату больничных, компенсации, на досрочные пенсии. Конечно, Правительство РФ должны сделать все, чтобы этот ущерб был как можно меньше. В данном процессе должны участвовать все: Правительство, губернаторы, представители профсоюзов, даже представители бизнеса [5].

Таким образом, государственное управление охраной труда является одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда. Его сущность состоит в создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, охрану труда и здоровья людей.

В целом основной целью государственных органов исполнительной власти является:

- формирование и проведение государственной политики по охране труда в областях их деятельности;
- разработка и реализация федеральных отраслевых и региональных программы улучшения условий и охраны труда;
- помощь в выполнении мероприятий по обеспечению безопасности работников в процессе труда;
- предупреждение и немедленное устранение нарушения требований охраны труда.

Отсюда следует, что государственное управление охраной труда как системе обеспечения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности нельзя рассматривать отдельно, потому что она находится в ежедневном взаимодействии с:

- экономикой и основными фондами;
- охраной окружающей среды и техническим уровнем производства;
- лечебно-профилактическим обслуживанием;
- обеспечением коллективной и индивидуальной защиты работников.

Важным моментом является то, что тяжелая ситуация в сфере охраны труда напрямую сказывается на здоровье рабочих, имеет значительные эконо-

мические издержки, даже осложняет демографическую ситуацию, развитие и формирование кадрового потенциала в Российской Федерации.

Отмечу, что центром любой системы управления охраной здоровья и безопасности труда выступает выявление опасностей и своевременное предупреждение аварийных ситуаций или иных отрицательных последствий.

Практически это можно представить как каждодневную оценку условий труда на абсолютно любом рабочем месте. Благодаря аттестации рабочих мест можно своевременно выявить вредные и опасные производственные факторы, мешающие правильной организации охраны труда. Учитывая результаты данных мероприятий, можно привести условия труда в норму, в соответствие с государственными нормативными требованиями, а также обеспечить профилактику профессиональных заболеваний работников.

Среди практических проблем в рассматриваемой сфере можно отметить следующие.

В настоящее время государственным инспекторам труда не всегда удается рассмотреть дела об административном правонарушении по месту совершения правонарушения согласно ст. 29.5 КоАП РФ, указанная проблема связана прежде всего, что территориальные отделы инспекций труда есть не во всех населенных пунктах и соответственно не всегда есть возможность направить государственного инспектора труда в другую местность для рассмотрения дела об административном правонарушении, поэтому в целях решения вышеуказанной проблемы следует направлять протоколы об административных правонарушениях в сфере трудового законодательства в суд по месту совершения правонарушения.

Кроме того, имеется пробел в законодательстве, позволяющий уйти от ответственности в виде дисквалификации в связи с совершением с аналогичного правонарушения законодательства о труде и охране труда, ранее привлеченных по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафов индивидуальных предпринимателей. Так, ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ, не предусматривает возможность применения административного наказания в виде дисквалификации к индивидуальным предпринимателям, хотя ч. 3 ст. 3.11 КоАП РФ указывает, на применение данного вида административного наказания отношении индивидуальных предпринимателей.

Складывающаяся судебная практика не всегда позволяет применить дисквалификацию в качестве административного наказания при повторности выявленных нарушений законодательства о труде. В частности если должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ за нарушение дней выплаты заработной платы, то привлечь его к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ за нарушение сроков оплаты очередных отпусков, а также сумм причитающихся при расторжении трудовых договоров, иных нарушений не представляется возможным, поскольку п. 17 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» дает определение аналогичного правонарушения, как совершенное должностным лицом такого

же, а не любого нарушения законодательства о труде и охране труда (например, первый раз должностное лицо не произвело расчет при увольнении одного, а позднее – при увольнении другого работника).

Указанные проблемы в настоящее время могут быть устранены только внесением соответствующих изменений в законодательство, а именно в Кодекс РФ об административных правонарушениях, Трудовой кодекс РФ, подзаконные нормативные акты.

Список использованной литературы

1. Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. № 610 (ред. от 21.02.2018 г.) // Рос. газ. – 2012. – 25 июня.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018 г.) // Рос. газ. – 2001. – 31 дек.
3. Фролов О.П. Современные проблемы повышения качества системы обучения работников в области охраны труда / О.П. Фролов // Кадры предприятия. – 2016. – № 7. – С. 34–39.