

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА

В данной работе рассмотрен опыт организации социальной защиты материнства в Европе. Обозначено, что важными социальными гарантиями помощи семьям при рождении детей являются пособия в денежной и натуральной формах. При этом основным видом социальной защиты материнства является отпуск по беременности и родам. В связи с чем были проанализированы ключевые особенности отпуска по беременности и родам в европейских странах. Сделан вывод о том, что система социальной защиты женщин в Российской Федерации находится на уровне общепринятых стандартов.

*Ключевые слова:* материнство, социальная защита, отпуск по беременности и родам, социальное страхование, пособие по беременности и родам, государственная поддержка.

Система социальной защиты материнства, детства и семьи – это обязательная составляющая социальной политики государства в современном мире. Практически во всех развитых странах социальная защита базируется на принципах солидарности и общего участия людей в ее финансировании [4; 5]. При организации финансирования используются как налоговые, так и страховые источники. Основными социальными гарантиями являются денежные пособия, а также иные разновидности натуральной помощи семьям при рождении и воспитании детей.

Социальная защита материнства считается предметом особого внимания общества большинства иностранных государств. За рубежом накоплен колоссальный опыт в данном виде деятельности. Особенно много предпринято мер по поддержке семей в развитых странах Европы, Азии, Америки. Зарубежный опыт, касающийся семейной политики, можно и нужно применять в Российской Федерации. Однако, принимая во внимание специфику нашего государства, будет рационально использовать на практике те иностранные достижения, которые в большей степени подходят к российским условиям. Дифференцированный подход даст возможность существенно увеличить результативность зарубежного опыта социальной поддержки семьи и материнства, применяемого в Российской Федерации.

Тенденции последних лет показывают, что многие страны сокращают расходы на социальную защиту. Вследствие мирового кризиса некоторые государства (Дания, Ирландия, Израиль) снизили размер пособий для детей. В Латвии установлен максимальный предел величины детских пособий. В Кипре благополучные семьи были в принципе исключены от возможности получать детские пособия. В связи с чем, круг охвата пособиями для семей, имеющих детей, достаточно ограничен.

---

\* Малолыченко Евгения Владимировна – магистрант, кафедра финансов и финансовых институтов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, [evgeniya.malolychenko@mail.ru](mailto:evgeniya.malolychenko@mail.ru).

Средний размер расходов государства на пособия семьям и детям по всему миру составляет 0,4 % ВВП. В странах Западной Европы данные расходы составляют 2,2 %, и самые низкие расходы приходятся на Африку и Азиатско-Тихоокеанский регион – 0,2 %.

Консолидация бюджета может привести к снижению уже достигнутых мер по социальной защите семей с детьми.

Пособия в денежной и натуральной форме должны быть гарантией благополучного развития детей и финансовой стабильностью для их семей.

Важной мерой государственной поддержки женщины с экономической точки зрения является пособие по беременности и родам, дающее право на оплачиваемый отпуск при рождении ребенка.

Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 г. об охране материнства» в качестве основных элементов успешной организации сферы охраны материнства определяет [2]:

- во-первых, это возможность женщины взять отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее 14 недель;

- во-вторых, пособия в денежной форме женщинам, которые отсутствуют на работе из-за отпуска по беременности и родам, на уровне не менее двух третей от предыдущих заработков женщины;

- в-третьих, возможность делать перерывы, чтобы кормить ребенка грудью и другие виды поддержки, которые предоставляются кормящим матерям;

- в-четвертых, защита от дискриминации и увольнения, а также гарантированное право на возвращение к трудовой деятельности после окончания отпуска по беременности и родам.

В каждой стране существует национальное законодательство по вопросам защиты материнства, и оно различается в зависимости от государства. Анализ данных Международной организации труда (МОТ) выявил, что в 157 из 185 стран отпуск по беременности и родам составляет не меньше 12 недель. Есть 98 стран, в которых отпуск длится не меньше 14 недель и только в 42 странах – 18 недель и более. В странах Ближнего Востока и Африки отпуск по беременности и родам составляет менее 12 недель.

В 183 из 185 странах, которые анализировала МОТ, женщины имеют право на получение пособия по беременности и родам. Исключением стали лишь США и Папуа-Новая Гвинея. Что касается финансирования, то за счет социального страхования финансируются денежные пособия в 107, в 47 странах – это средства работодателей и в 29 странах существуют смешанные схемы выплат, т.е. за счет средств работодателей и государства одновременно.

Наиболее успешная обстановка, применения мер по социальной защите материнства, складывается в европейских странах. Основным методом ее осуществления является государственная система социального страхования. Однако есть страны (Дания, Германия, Мальта, Швейцария и Великобритания), в которых действует смешанная система финансирования.

Рассмотрим ключевые особенности одного из основных видов социальной защиты материнства – отпуск по беременности и родам в странах Европы (табл.).

## Ключевые особенности отпуска по беременности и родам в странах Европы\*

Страна или район	Поставщик материнских пособий	Источник финансирования	Продолжительность отпуска по беременности и родам, кол-во недель	Процентное отношение от заработной платы в ботной платы в покрываемый период, %
Австрия	ОМС, фонд уравнивания семейного бремени или работодатель	Работодатель, работник и правительство	16	100
Албания	Система социального страхования	Работодатель и работник	52	80 %
Андорра	Система социального страхования	Работодатель и работник	16	100
Беларусь	Государственное социальное страхование	Работодатель и правительство	18	100
Бельгия	Социальное обеспечение	Работодатель, работник и правительство	15	82 % за первые 30 дней и 75 % за оставшийся период
Болгария	Государственное страхование (генеральный фонд пособий по болезни и материнству)	Работодатель, работник и правительство	32	90
Босния и Герцеговина	Социальное страхование, правительство	Работодатель и правительство	52	50–100
Великобритания	Социальное обеспечение: правительство	Работодатель, работник и правительство	52	в первые 6 нед. – 90 %; 7–39 нед. – в фиксир. размере; 40–52 нед. не оплачивается
Венгрия	Медицинское страхование	Работодатель, работник и правительство	24	70
Германия	Система обязательного медицинского страхования, работодатель	Работодатель, работник и правительство	14	100
Греция	Социальное обеспечение, правительство	Работодатель, работник и правительство	17	100
Дания	Работодатель, правительство	Работодатель и правительство	18	100
Ирландия	Социальное страхование	Работодатель, работник и правительство	26 (плюс 16 нед. без оплаты)	80
Исландия	Социальное страхование	–	13	80
Испания	Социальное обеспечение	Работодатель, работник и правительство	16	100
Италия	Социальное страхование	Работодатель и правительство	22	80

Страна или район	Поставщик материнских пособий	Источник финансирования	Продолжительность отпуска по беременности и родам, кол-во недель	Процентное отношение от заработной платы в покрываемый период, %
Кипр	Социальное обеспечение	Работодатель, работник и правительство	18	75
Латвия	Государственное социальное страхование	Работодатель и работник	16	80
Литва	Социальное страхование	Работодатель и правительство	18	100
Люксембург	Социальное обеспечение	Работодатель, работник и правительство	16	100
Македония	Фонд медицинского страхования	–	39	100
Мальта	Работодатель, социальное обеспечение	Работодатель, работник и правительство	18	100
Молдова	Социальное обеспечение	Работодатель, работник и правительство	18	100
Монако	Социальное страхование	Работодатель	16	90
Нидерланды	Социальное обеспечение	Работодатель и работник	16	100
Норвегия	Социальное страхование	Работодатель, работник и правительство	35	100
Польша	Фонд социального страхования	Работник и самозанятое лицо	26	100
Португалия	Социальное страхование	Работодатель, работник и правительство	17 или 21	100 % или 80 % на 150 дней
Россия	Фонд социального страхования	Работодатель	20	100
Румыния	Государственный фонд медицинского страхования	Работодатель (и самозанятое лицо)	18	85
Сан-Марино	Социальное обеспечение	Работодатель (и самозанятое лицо)	22	100
Сербия	Социальное страхование	Работодатель и работник	20	100
Словакия	Социальное страхование (часть страхования по болезни)	Работодатель, работник и правительство	34	65
Словения	Социальное обеспечение	Работодатель, работник и правительство	15	100
Украина	Социальное обеспечение	Работодатель, работник и правительство	18	100
Финляндия	Система социального страхования	Работодатель, работник и правительство	18	70
Франция	Фонды социального обеспечения и медицинского страхования	Работодатель, работник и правительство	16	100
Хорватия	Фонд медицинского страхования (до достижения ребенком 6-месячного возраста), оставшаяся часть оплачивается из государственного бюджета	Работодатель и правительство	58	100

Страна или район	Поставщик материнских пособий	Источник финансирования	Продолжительность отпуска по беременности и родам, кол-во недель	Процентное отношение от заработной платы в покрываемый период, %
Черногория	Социальное страхование	Работодатель, работник и правительство	52	100
Чешская Республика	Социальное обеспечение	Работодатель, работник и правительство	28	70
Швейцария	Социальное обеспечение и обязательное частное страхование	Работодатель и работник	14	80
Швеция	Социальное страхование	Работник (и самозанятое лицо)	14	80
Эстония	Социальное обеспечение	Работодатель (и самозанятое лицо)	20	100

\* Составлено автором по данным Международной организации труда.

Из таблицы видно, что во многих странах Европы женщины могут рассчитывать на отпуск по беременности и родам, не превышающий 20 недель. Всего 12–14 недель отпуска предусмотрено в странах Германии, Исландии, Швеции, Швейцарии, это самый короткий по продолжительности отпуск во всех странах Европы. На самый длительный размер отпуска (58 недель) по беременности и родам могут рассчитывать женщины, проживающие в Хорватии, а также в Албании, Боснии и Герцеговине, Черногории и Великобритании – 52 недели. Стоит отметить, что в среднем размер пособия по беременности и родам в Европе составляет 70 % и более за исключением Словакии, где размер пособия составляет 65 %. Стопроцентный уровень финансирования установлен в 25 странах. В большинстве стран основными источниками финансирования данного пособия являются работодатель и сам работник, в некоторых странах такую роль также берет на себя правительство. Россия, как мы видим, не занимает лидирующих позиций. Единственным источником финансирования данного пособия является работодатель. Размер отпуска составляет 20 недель, однако женщина может рассчитывать на стопроцентное возмещение заработной платы.

Анализируя уровень поддержки семей при рождении детей в европейских странах, нужно отметить, что социальная защита матерей в настоящий период находится на высоком уровне. Так, женщинам всех стран предоставляется отпуск, а также денежное пособие по беременности и родам. Стоит отметить, наилучшие условия женщинам во время беременности и родов предоставляются в Албании, Великобритании и странах бывшей Югославии: Боснии и Герцеговине, Хорватии, Черногории. В этих странах длительность отпуска по беременности и родам составляет 52 недели и выплаты до 100 % от предыдущего заработка.

Наименьший уровень социальных гарантий отмечается в странах Западной Европы. Женщины этих стран могут получить отпуск по беременности и родам длительностью всего 16 недель, однако размер пособия будет составлять 100 % от доходов за предыдущие периоды.

Российская федерация не входит в состав стран, которые утвердили Конвенцию № 183. Однако социальная защита матерей в России осуществляется непосредственно по международным стандартам. По размеру оплаты, и продолжительности отпуска по беременности и родам Российская Федерация превосходит некоторые европейские страны. К тому же в России существует продолжительный оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком. Длительные оплачиваемые отпуска только в Австрии, Белоруссии, Венгрии, Польше, Словакии, Чехии и Швеции [3]. Однако достаточно длительный отпуск нельзя противопоставить размеру пособий в этот период в других европейских странах. Статистика показывает, что, чем выше размер пособия по уходу за ребенком, тем меньше продолжительность отпуска.

Россия не является эталоном в осуществлении социальной защиты материнства и детства. Однако женщины во время беременности, родов и ухода за ребенком могут рассчитывать на социальную защиту, которая будет выше, чем во многих европейских странах. И, несмотря на то, что страны Европы занимают лидирующие позиции по социальной защите населения во всем мире, Российская Федерация предоставляет женщинам более благоприятные условия, чем в других странах мира.

### **Список использованной литературы**

1. Доклад о социальной защите в мире 2014/15: Обеспечение экономического восстановления, инклюзивного развития и социальной справедливости // Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – М. : МОТ, 2015.

2. Конвенция № 183 Международной организации труда «О пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства» [Электронный ресурс] // Сайт по международному праву : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=427](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=427).

3. Шавалеева Ч. М. Социальная защита материнства и детства в странах Европы / Ч. М. Шавалеева // Вестник экономики, права и социологии. – 2016. – № 3. – С. 87–91.

4. Суходолов А. П. Современные информационно-телекоммуникационные технологии в управлении социально-экономическими системами / А. П. Суходолов, Т. Г. Озерникова, В. В. Братищенко, З. В. Архипова, Д. И. Сачков, А. В. Родионов, И. В. Артамонов, И. А. Кузнецова, Д. С. Матусевич ; под общ. ред. А. П. Суходолова. – Иркутск, 2013.

5. Музычук Т. Л. Криминально-личностные особенности осужденных женщин фертильного возраста, содержащихся в пенитенциарных учреждениях России / Т. Л. Музычук, С. В. Кулакова, Ю. Е. Суслов, А. А. Самойлова // Всероссийский криминологический журнал. – 2018. – Т. 12, № 4. – С. 525–530. – DOI: 10.17150/2500-4255.2018.12(4).525-530.