

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В статье проводится анализ организационно-правовых форм некоммерческих организаций, в которых реализуется конституционное право граждан на объединение. Автором выделяются основные недостатки, присущие действующему законодательству Российской Федерации в отношении организационно-правовых форм некоммерческих организаций. В статье также выделяются основные направления регулирования указанных правоотношений.

Ключевые слова: организационно-правовая форма, некоммерческие организации, проект Гражданского кодекса Российской Федерации, Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации предусмотрено право граждан на объединение [2]. Объединение граждан в некоммерческих целях (не направленных на извлечение прибыли из своей деятельности) может осуществляться в различных организационно-правовых формах некоммерческих организаций.

В действующем законодательстве определены следующие организационно-правовые формы некоммерческих организаций: общественные и религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьи общества, фонды, государственные корпорации, государственные компании, некоммерческие партнерства, частные учреждения, государственные, муниципальные учреждения, бюджетные учреждения, автономные некоммерческие организации, ассоциации (союзы) [7]. В рамках данной статьи рассматриваются организационно-правовые формы тех некоммерческих организаций, контроль за деятельностью которых относится к компетенции федерального органа исполнительной власти – Министерства юстиции Российской Федерации [5].

По состоянию на 20.03.2014 в ведомственном реестре Управления на территории Иркутской области зарегистрировано 3 132 некоммерческих организаций, из них: общественных объединений – 1 508, религиозных организаций – 323, иных некоммерческих организаций – 1 301.

1. Общественные объединения

Общественное объединение – некоммерческое объединение лиц на основе общности интересов для реализации общих целей. Общественное объединение – это родовое понятие, обозначающее группу самостоятельных организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц. К их числу отно-

* Морозова Софья Павловна – студент ФГБОУ ВПО «Байкальский государственный университет экономики и права», 664003, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11; главный специалист-эксперт отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, 664011, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Желябова, д. 6, e-mail: sofka1989@rambler.ru, тел. 89086600636.

сятся: общественные организации (объединения на основе членства); общественные движения (массовые объединения, не имеющие членства); общественные фонды (не имеющие членства объединения, цель которых заключается в формировании имущества и его использовании на общественно полезные цели); общественные учреждения (не имеющие членства организации, целью которых является оказание конкретного вида услуг в интересах участников); органы общественной самодеятельности – не имеющие членства объединения, цель которых заключается в совместном решении различных социальных проблем граждан по месту жительства, работы или учебы); политические партии – объединения, основанные на членстве, имеющие целью представление интересов граждан в органах государственной власти и местного самоуправления, а также их участие в политической жизни общества – в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах.

В Иркутской области зарегистрированы следующие виды общественных объединений: общественные организации – 1019, общественные движения – 23, общественные фонды – 69, общественные учреждения – 26, органы общественной самодеятельности – 3, политические партии – 68, союзы и ассоциации общественных объединений – 4, общественно-государственные общественные объединения – 3, национально-культурные объединения – 13, профессиональные союзы – 280.

2. Религиозные организации – объединение граждан, имеющее основной целью совместное исповедание и распространение веры и обладающее соответствующими этим целям признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Религиозная организация является самостоятельной организационно-правовой формой юридического лица, имеющей свои разновидности: общины, монастыри, братства, миссии и т.п.

В Иркутской области зарегистрированы: централизованные религиозные организации – 4, местные религиозные организации – 297, иные религиозные организации – 22.

3. Иные некоммерческие организации

Некоммерческий фонд – не имеющая членства организация, основанная для достижения общественно полезных целей путем использования имущества, переданного в ее собственность учредителями. Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Ликвидация фонда возможна лишь в судебном порядке.

Некоммерческое учреждение – не основанная на членстве организация, созданная собственником для осуществления функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами.

Некоммерческое партнерство – основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и иных целей.

Автономная некоммерческая организация – не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг.

Казачьи общества – формы самоорганизации граждан РФ, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества. Казачьи общества создаются в виде хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ, члены которых в установленном порядке принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы [7].

Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации – формы самоорганизации лиц, относящихся к коренным малочисленным народам РФ и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам, в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры [7].

В Иркутской области зарегистрированы: некоммерческие фонды – 241, некоммерческие партнерства – 169, негосударственные учреждения – 331, автономные некоммерческие организации – 366, объединения (союзы, ассоциации) – 53, объединения работодателей – 7, ассоциации экономического развития – 4, коллегии адвокатов – 46, адвокатские палаты субъектов – 1, общины коренных малочисленных народов – 17, негосударственные пенсионные фонды – 4, адвокатские бюро – 17, торгово-промышленные палаты – 2, казачьи общества – 43.

Приведенный перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций не является закрытым, так как на данном этапе развития общества некоммерческие организации действуют и создаются в соответствии с федеральными законами и в иных формах. Это вызвано тем, что некоммерческие организации постоянно расширяют круг сферы своей деятельности и перечень выполняемых задач, а многообразие целей порождает многообразие форм. Именно поэтому на сегодняшний день отмечается целесообразность сокращения на законодательном уровне количества организационно-правовых форм некоммерческих организаций в виду общности целей.

Ю.Г. Лескова проводя сравнительный анализ положений действующего законодательства РФ и проекта изменений ГК РФ в части реформирования системы некоммерческих организаций предполагает, что «согласно проекту изменений ГК РФ внутри каждой организационно-правовой формы выделяются виды некоммерческих организаций, ныне действующим законодательством определенные либо как самостоятельные организационно-правовые формы (например, внутри ассоциации (союзов) выделяется некоммерческое партнерство), либо как особый правовой статус, приобретаемый некоммерческой организацией. Кроме того, перечень видов каждой организационно-правовой формы некоммерческих организаций не является исчерпывающим» [4].

С точкой зрения Ю.Г. Лесковой солидарна и Т.В. Сойфер отмечая, что «в ГК РФ будет предусмотрена укрупненная организационно-правовая форма и закреплены некоторые общие положения, которые неизбежно будут конкретизироваться и развиваться применительно к отдельным видам некоммерческих организаций соответствующей формы на уровне специальных законов. И продиктовано это будет в большинстве случаев объективными экономическими потребностями. Такая ситуация будет мало чем отличаться от ныне существующей, разве что появлением не новых организационно-правовых форм, а новых видов некоммерческих организаций» [6].

Объединяющим признаком различных организационно-правовых форм некоммерческих организаций является возможность осуществления предпринимательской деятельности, в пределах уставных целей. Однако как показывает практика, среди некоммерческих организаций есть те, деятельность которых носит исключительно коммерческий характер, что противоречит используемой организационно-правовой форме некоммерческой организации. Так, целями учреждений, автономных некоммерческих организаций является оказание услуг в той или иной сфере, что уже по определению опрометчиво называть некоммерческой деятельностью.

Согласно Концепции развития гражданского законодательства РФ (далее – Концепция) некоммерческие юридические лица могут осуществлять не предпринимательскую деятельность, основным признаком которой является нацеленность на извлечение прибыли на регулярной основе, а деятельность, которая позволяет приносить дополнительные, помимо пожертвований и безвозмездных вкладов участников, доходы [3].

А.Н. Беседин и Е.А. Козина отмечают упущение важных положений Концепции в проекте ГК РФ: «оценивая данное предложение Концепции как позволяющее внести ясность в квалификацию деятельности некоммерческого юридического лица, как совершаемую в рамках его правоспособности либо за ее пределами, считаем отсутствие соответствующей нормы в проекте изменений в ГК РФ определенным упущением разработчиков данных изменений. Применение дополнительного критерия – указания на распространение специальной природы гражданской правоспособности некоммерческих организаций на право осуществлять ими приносящую прибыль (предпринимательскую) деятельность, от которого авторы проекта изменений в ГК РФ неоправданно отказались, могло бы внести определенность в классификацию (деление на подвиды согласно применяемому критерию) данных лиц по сферам предпринимательской деятельности в рамках одной видовой группы «некоммерческие юридические лица» [1].

В части регулирования законодательства в отношении организационно-правовых форм некоммерческих организаций можно сформулировать основные направления, предложенные Концепцией: принципиальное деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие организации; законодательное закрепление деления юридических лиц с точки зрения организационной структуры на корпорации (построенные на началах членства) и некорпоративные юридические лица; закрепление закрытого перечня некоммерческих юридических лиц [3].

Таким образом, законодательное регулирование в области организационно-правовых форм некоммерческих организаций требует детального и всестороннего исследования практических аспектов деятельности некоммерческих организаций, а также длительности и последовательности во вносимых изменениях в целях недопущения ликвидации действующих некоммерческих организаций и в целях недопущения ограничения прав граждан на объединение.

Список использованной литературы

1. Беседин А.Н., Козина Е.А. Развитие системы юридических лиц в гражданском законодательстве // Lex russica. – 2013. №2, 3. // СПС КонсультантПлюс.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г. // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст.445.
3. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009) // Вестник ВАС РФ. – 2009. – № 11.
4. Лескова Ю.Г. К вопросу о модернизации системы некоммерческих организаций: некоторые проблемные аспекты проекта изменений ГК РФ // Российская юстиция. – 2013. – № 1. // СПС КонсультантПлюс.
5. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации: приказ Минюста РФ от 30.12.2011 № 456 // Российская газета. – 2012. – № 58.
6. Сойфер Т.В. К вопросу о правовом статусе некоммерческих организаций // Журнал российского права. – 2009. – №1 // СПС КонсультантПлюс.
7. О некоммерческих организациях: ФЗ РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 21.02.2014) // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145.