

ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА РАЗВИТИЕ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНОВ РОССИИ

В данной статье выделяются особенности развития региональных нефтегазовых комплексов России, определяются методы государственного регулирования в целом, а также регулирования развития региональных нефтегазовых комплексов, даются рекомендации по выработке мер, обеспечивающих устойчивое развитие региональных нефтегазовых комплексов.

Ключевые слова: региональные особенности, нефтегазовый комплекс, развитие, методы государственного регулирования

В настоящее время на территории России наблюдается дифференциация регионов, касающаяся как сферы социально-экономического развития в целом, так и развития отдельных отраслей промышленности. В связи со сменой курса и началом построения рыночных отношений, данная ситуация лишь усугубилась. Резкая межрегиональная дифференциация имеет своим неизбежным следствием расширение числа отстающих регионов, ослабление механизмов межрегионального экономического взаимодействия и нарастание межрегиональных противоречий, что значительно затрудняет проведение единой общероссийской политики социально-экономических преобразований. Чрезмерные различия в условиях жизни населения центра и периферии, различных регионов страны воспринимаются обществом как нарушение принципов социальной справедливости и могут привести к негативным последствиям для страны.

Поэтому стратегически важным для России сейчас является проведение сильной государственной региональной политики, направленной на сглаживание различий в уровне социально-экономического развития регионов Российской Федерации.

Региональная политика или регулирование регионов со стороны государства относится к внешним факторам, воздействующим на регион. Необходимо отметить, что существует ряд особенностей для осуществления государственного регулирования регионов в России, а именно:

- 1) территория России внушительна по размерам, имеет большую протяженность;
- 2) регионы находятся в различных природно-климатических зонах, что влияет на характер и темпы их развития;
- 3) регионы обладают различным потенциалом, в том числе и различным материально-сырьевым потенциалом;

^{*}Володина Алена Александровна – аспирант кафедры экономики и управления бизнесом, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, volodina_aa@irkutskoil.ru.

В подобных условиях государственная политика должна быть адаптирована непосредственно к каждому региону с учетом всех вышеперечисленных особенностей. Целью государственной политики является сглаживание различий регионов для построения максимально эффективной модели развития каждого региона, а также экономики страны в целом.

Большинство исследователей выделяют два основных метода государственного регулирования:

- Административный (прямой).
- Экономический (косвенный).

Административные методы регулирования регионального развития, как правило, однозначны, подразумевают обязательное исполнение, предусматривают методы принуждения для тех субъектов, которые допускают какие-либо отклонения от установленных норм и правил. Данные методы осуществляются в форме:

- распоряжений, постановлений, направленных на решение какой-либо задачи и адресованных конкретному региональному субъекту;
- правил, регулирующих деятельность функционирующих в рамках региона организаций и предприятий;
- рекомендаций, контроля за исполнением установленных норм и правил, а также надзора за надлежащим исполнением.

Под административным методом государственного регулирования подразумевается планирование развития региона, установление краткосрочных и долгосрочных целей развития, влияние на уровень цен, обеспечение и поддержание социальных норм для населения (установление минимального размера оплаты труда и др.), контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

В свою очередь, экономический метод заключается в создании нормативной базы, причем таким образом, чтобы деятельность регионов совпадала с целями и задачами государства. К основным экономическим методам можно отнести денежно-кредитные, бюджетные. Экономические методы косвенно воздействуют на развитие региона – через экономический интерес субъектов при помощи таких механизмов как налоги, льготы, кредиты, субвенции и прочие. Таким образом, в основе экономических методов лежит заинтересованность и ответственность самих региональных организаций и предприятий за принимаемые ими решения и полученные результаты, тем самым обеспечение участия в выполнении задач развития региона в целом.

Необходимо отметить, что экономические методы имеют различную степень влияния на регион и на принятие решений организациями и предприятиями внутри региона. Часть рычагов, таких как налоги и пошлины, имеют более ярко выраженное воздействие. Прочие меры, к примеру предоставление экономической информации, влияют в меньшей степени.

Административные и экономические методы государственного регионального регулирования тесно взаимосвязаны и должны применяться совмест-

но, выбор оптимального сочетания данных методов для региона является залогом успеха региональной политики государства.

Для определения направлений региональной политики и выбора направления государственного регионального регулирования необходимо провести его комплексную оценку, определить основные характеристики, потенциал региона, выявить проблемы и при разработке программы государственного регулирования наметить пути решения поставленных задач с точки зрения учета особенностей каждого региона.

По настоящее время нефтегазовый комплекс остается основой благосостояния как для России, так и для регионов страны, он продолжает удерживать роль одного из главных источников региональных налоговых поступлений. В связи с чем нельзя недооценить роль государственного регулирования данной сферы. В Российской Федерации государственное регулирование нефтегазового комплекса осуществляется органами власти в соответствии с действующими в стране законодательными документами и включает: управление недропользованием; управление федеральной собственностью (пакетом акций); геологический, экологический и другой контроль за безопасным ведением работ, рациональное использование углеводородных ресурсов; лицензирование видов деятельности; проведение налоговой, кредитной и ценовой политики; программу демополизации и регулирования деятельности естественных монополий.

Регулирование деятельности нефтегазовой сферы, в том числе на уровне регионов, осуществляют Министерство Энергетики Российской Федерации, Министерство природных ресурсов, Федеральная служба по тарифам, Министерство экономического развития, Федеральная налоговая служба и другие ведомства.

Продолжая анализ методов государственного регулирования нефтегазовых комплексов регионов России, приведем примеры административного и экономического методов.

Примером административного метода государственного регулирования служит разработанный Министерством энергетики План развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года (документ синхронизирован с Генеральной схемой развития нефтяной отрасли РФ на период до 2020 года и Генеральной схемой развития газовой отрасли РФ на период до 2030 года). В Пlane дается прогноз развития нефтегазовой отрасли на долгосрочный период, основная проблема, которая ставится в настоящем документе – достижение предела роста существующих мощностей, необходимость перестройки нефтегазовой отрасли с экспорта сырья на развитие перерабатывающих мощностей внутри страны, наращивание объемов продуктов переработки. В Пlane также предусмотрены меры государственной поддержки нефтехимической отрасли, которые включают в себя:

- регулирование экспортных пошлин на СУГ и нефту;
- меры по развитию транспортной инфраструктуры, в том числе трубопроводного и железнодорожного транспорта сырья и готовой продукции;

- совершенствование нормативного технического регулирования строительства и эксплуатации нефтегазохимических производств;
- стимулирование потребления готовой продукции нефтегазохимии на внутреннем рынке РФ.

Ярким примером использования одного из рычагов экономических методов государственного регулирования нефтегазового комплекса региона являются налоги. Региональные предприятия нефтегазовой отрасли облагаются как и общепринятыми для предприятий других сфер деятельности налогами (налог на прибыль, налог на имущества и прочие), так и узконаправленными фискальными платежами, к которым можно отнести налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), систему платежей за пользование недрами: сбор за участие в аукционе на право разработки месторождения, сбор за выдачу лицензии, платежи за пользование недрами, за предоставление геологической информации о недрах, платежи в рамках требований лицензионных соглашений. Данную специфику необходимо учитывать предприятию, осуществляющему деятельность в данной отрасли.

От выбора оптимального сочетания экономических и административных методов государственного регулирования экономики нефтегазового комплекса региона напрямую зависит эффективность и устойчивое развития региона и отрасли.

Следует отметить, что по оценкам аналитиков ситуация по зависимости экономики России от энергоресурсов будет сохраняться в ближайшие десятилетия, в связи с чем развитие нефтегазового комплекса и правильный выбор инструментов государственного регулирования нефтегазовых комплексов регионов имеет исключительно важное значение для обеспечения устойчивого развития страны. Необходимо отметить наметившуюся в нормативных документах (в том числе в Плане) тенденцию к повышению процента переработки внутри страны и роста объема экспорта нефтепродуктов, против продажи на экспорт сырья и план по дальнейшему развитию мощностей отечественной нефтегазохимии. Очевидно, что меры поддержки и регулирования нефтегазохимической отрасли со стороны государства необходимы для дальнейшего эффективного развития отрасли, так как данные планы подразумевают достаточные капиталовложения на долгосрочную перспективу и вряд ли смогут реализоваться в полном объеме без государственной поддержки.

Способы решения поставленных в долгосрочном прогнозе задач со стороны государства:

- подбор максимального эффективных рычагов экономических и административных методов регулирования нефтегазовых комплексов регионов (разработка планов развития отрасли на краткосрочный, долгосрочный периоды, изменение налогового законодательства, регулирование налоговых ставок, экспортных пошлин);
- меры по развитию инфраструктуры, в том числе: трубопроводного и железнодорожного транспорта для сырья и готовой продукции;

– совершенствование нормативного технического регулирования строительства и эксплуатации нефтегазохимических производств;

– стимулирование потребления готовой продукции нефтегазохимии на внутреннем рынке РФ, налаживание экспортных поставок продуктов нефтегазовой переработки.

Для принятия решений относительно развития нефтегазовых комплексов в России, в условиях значительной дифференциации регионов, необходимо разработать методику оценки и анализа регионального потенциала нефтегазовых комплексов, на основе которой станет возможным:

1) принятие решений о дальнейшем развитии нефтегазовых комплексов регионов с учетом региональных особенностей, достижение устойчивого развития промышленности регионов;

2) выявление точек роста нефтегазовых комплексов регионов, с помощью чего появится возможность повысить инвестиционную привлекательность регионов и привлечь к разработке месторождений инвесторов, что в связи с истощением основных нефтегазоносных регионов и переходом к разработке более сложных месторождений становится весьма актуально (месторождения Восточной Сибири, Якутии).

Список использованной литературы

1. О федеральной программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002–2010 годы и до 2015 года) [Электронный ресурс] : постановление от 11 окт. 2001 г. № 717 : (в ред. от 22 июня 2006 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Кантемирова М. А. Формы и методы регулирования деятельности интегрированных пространственно-организованных структур региона / М. А. Кантемирова // Экономические науки: фундаментальные исследования. – 2012. – № 11. – С. 985–989.

3. Пельменёва А. А. Системный подход в управлении углеводородными ресурсами / А. А. Пельменёва // Успехи современного естествознания. – 2011. – № 5. – С. 108–110.

4. Экономика предприятий нефтяной и газовой промышленности : учебник / В. Ф. Дунаев [и др.] ; под ред. В. Ф. Дунаева. – М. : ЦентрЛитНефтеГаз, 2010. – 336 с.

5. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Мин-во энергетики РФ. – Режим доступа: <http://minenergo.gov.ru/>