

О СТАТУСЕ ЛЕСНЫХ ДОРОГ

Рассмотрены основные проблемы лесных дорог в Российской Федерации. Приведены законопроекты, разграничивающие понятия «лесная дорога» и «лесной проезд».

Ключевые слова: лесные дороги; лесной проезд; лесная инфраструктура.

На сегодняшний день есть три точки зрения на проблему лесных дорог: первая – дороги должно строить государство; вторая – дороги нужны только арендатору леса, так как это его бизнес, и деньги вкладывать должен только он; третья – лесные дороги должны финансировать и власти, и промышленники.

Безусловно, лесные дороги в первую очередь необходимы бизнесу, тем, кто лес заготавливает. Однако лесные дороги проходят через муниципальные образования, и собственники бизнеса невольно содержат такие дороги и обеспечивают доступ к населенным пунктам. Также, когда горит лес, остро возникает вопрос о лесной дороге. Таким образом, можно сделать вывод, что лесные дороги нужны не только собственникам бизнеса. Государство также должно участвовать в строительстве лесных дорог, а именно, бизнесу необходима финансовая помощь государства, также следует решить вопросы неразработанной нормативно-правовой базы, которая определяла бы, кто будет содержать дороги, на чьем балансе они будут находиться, по каким требованиям и нормативам строиться. Именно отсутствие четких технических нормативов усложняет строительство. Основным документом при работе является проект освоения лесов, но он не регламентирует требования к дорогам. Таким образом, получается, что государственно-частное партнерство при строительстве лесной транспортной инфраструктуры не развивается из-за отсутствия нормативно-правовой базы о статусе лесных дорог, содержащей стимулы и мотивации для частных инвесторов [1].

Однако, лесными дорогами должны заниматься как предприниматели, так и государство. Причем степень участия каждой стороны будет зависеть от значимости дорог. Если осваиваются новые районы с целью реализации социально значимых инвестиционных проектов, то понятно, что государство должно принимать непосредственное участие в планировании и финансировании строительства этих дорог. Если речь идет о дорогах на уже освоенных территориях, о дорогах, которые служат для обеспечения производственного процесса предприятий, то здесь предприниматели в состоянии сами решать вопросы по строительству. Так что степень участия бизнеса и государства в строительстве лесных дорог может быть различна, но участвовать в решении этих вопросов должны обе заинтересованные стороны.

* Корчевский Владимир Анатольевич – магистрант, кафедра экономики и управления бизнесом, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркут, v.a.korchevsky@gmail.ru.

Сегодня бизнес строит лесные дороги сам, потому что ему нужно работать. А эти инвестиции могли быть направлены на развитие глубокой переработки, на повышение качества продукции. Государство соглашается с тем, что строить лесные дороги необходимо и это его обязанность, ведь собственником лесов является именно государство. Сложность в том, что до сих пор не определен статус лесных дорог.

Необходимо принять законопроект, который позволит заполнить пробел в действующем законодательстве в части регулирования создания лесной инфраструктуры. В соответствии с федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ автомобильные дороги делятся на дороги общего пользования и не общего пользования. При этом первые предназначены для движения транспортных средств неограниченного круга лиц, а вторые используются для конкретных целей физических или юридических лиц (проезд может быть ограничен).

К автомобильным дорогам общего пользования относятся дороги федерального значения, дороги регионального или межмуниципального значения и дороги местного значения, в то время как к дорогам не общего пользования относятся технологические автомобильные дороги и частные автомобильные дороги [2].

Согласно указанному федеральному закону лесные дороги целесообразно относить к технологическим дорогам не общего пользования. В соответствии с этим документом проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом РФ. То есть к созданию лесных дорог должны предъявляться общестроительные требования к линейным объектам.

Согласно нормам Градостроительного кодекса для строительства дороги (линейного объекта) необходима разработка проектной документации объекта капитального строительства и прохождение государственной экспертизы.

В конце 2011 г. вступил в действие свод строительных норм и правил СНиП 2.05.07-2011 «Промышленный транспорт», в котором предусмотрена классификация автомобильных дорог промышленного транспорта по техническим категориям. Основные автомобильные дороги лесного комплекса выделены в отдельную группу с литерой «л» и в зависимости от годового объема перевозок подразделяются на 4 категории. Данный СНиП устанавливает строительные нормы проектирования для дорог лесного комплекса постоянного действия – то есть со сроком эксплуатации более 3 лет.

Вместе с тем распоряжением Правительства РФ от 17.07.2012 № 1283-р утвержден Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, согласно которому, к объектам лесной инфраструктуры для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, помимо лесных дорог, отнесены лесные проезды.

Выход из «дорожного тупика» предложил Рослесхоз. Первым шагом стало внесение изменений в постановление правительства о лесной инфраструктуре, где впервые появился термин «лесной проезд», который полностью соответствует характеристикам инфраструктурного объекта, не имеющим иных целей

кроме заготовки древесины. Для того чтобы «лесной проезд» стал реально работающим механизмом по созданию лесной инфраструктуры, необходимо двигаться дальше – расписать подробно в законодательстве соответствующие отраслевые стандарты. Другими словами, для того, чтобы можно было тратить бюджетные средства на создание «лесных проездов», в законодательстве должны быть определены правила игры: что конкретно считать лесным проездом, каким критериям он должен соответствовать, как определить стоимость работ и на основании чего осуществлять контроль [3].

По поручению Правительства РФ Минприроды подготовило законопроект по внесению изменений в Лесной кодекс РФ, четко разграничивающий понятия «лесная дорога» и «лесной проезд». Согласно документу, лесная дорога обретает все атрибуты капитального объекта, а ее строительство регулируется законодательством об автомобильных дорогах.

Лесной проезд трактуется как «объект лесной инфраструктуры, связывающий лесные участки с дорогами общего и не общего пользования, объектами лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенный для проезда транспортных средств и располагающийся на землях лесного фонда». К лесным проездам предлагается отнести проезды для лесохозяйственной техники при выполнении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов. Порядок их создания и эксплуатации, по замыслу авторов поправок, должен утверждаться федеральным органом исполнительной власти. В настоящее время такой орган в явном виде не определен. Кроме того, принятие федерального закона позволит наладить учет существующих лесных проездов и обеспечить их содержание в соответствии с установленными требованиями.

В таком варианте «лесной проезд» прекрасно уживается с «лесной дорогой», которая избавляется от заложенной в законодательстве двусмысленности и превращается в полноценный объект капитального строительства. В последнее время активно обсуждается идея о выделении 5 % средств региональных дорожных фондов на строительство лесных дорог. Если такой порядок будет принят, то лесные дороги будут финансироваться за счет денег дорожных фондов, а на лесные проезды можно будет направлять средства субвенций.

Таким образом, Лесным кодексом будет предусмотрено создание как лесных дорог, создаваемых в соответствии с общестроительными нормами, так и лесных проездов, создаваемых в соответствии со специально разработанными нормами.

Список использованной литературы

1. Лесопромышленники: проблему лесных дорог нужно решать с помощью государственно-частного партнерства. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://lesvesti.ru/news/news/6638/> (дата обращения 19.12.2013).
2. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федера-

ции» Справочно-правовая система КонсультантПлюс. – Последнее обновление 07.02.2014 г.

3. От бездорожья спасут проезды. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://lesvesti.ru/news/power/5840/> (дата обращения 01.02.2014).

4. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ Справочно-правовая система КонсультантПлюс. – Последнее обновление 07.02.2014 г.