

НОВЫЕ РЕАЛИИ ЭКСПОРТА КРУГЛЫХ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ (НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ)

В данной статье рассматривается проблематика экспорта круглых лесоматериалов за пределы Российской Федерации, связанная с принятием Правительством Российской Федерации 30.07.2012 года постановления № 779 «Об утверждении квот на экспорт круглых лесоматериалов»

Ключевые слова: экспорт круглых лесоматериалов, проблемы экспорта, тарифные квоты, лицензирование экспорта леса.

В связи с вступлением Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию (далее – ВТО), в целях упорядочения и контроля за экспортом круглых лесоматериалов (сосны обыкновенной) за пределы Российской Федерации Правительством Российской Федерации 30.07.2012 года было принято постановление № 779 «Об утверждении квот на экспорт круглых лесоматериалов» (далее – постановление).

Данным постановлением были установлены тарифные квоты в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской (коды ТН ВЭД ТС 4403 20 110 и 4403 20 190) и сосны обыкновенной (коды ТН ВЭД ТС 4403 20 310 и 4403 20 390), вывозимые за пределы территории Российской Федерации и территории государств–участников соглашений о Таможенном союзе.

Необходимо отметить, что постановлением были утверждены правила распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств – участников соглашений о Таможенном союзе в Европейский союз и правила распределения между участниками внешнеэкономической деятельности тарифных квот в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной, вывозимых за пределы территории Российской Федерации и территории государств–участников соглашений о Таможенном союзе в третьи страны, за исключением Европейского союза.

Какие же существенные изменения были установлены данным постановлением? Что несут в себе правила, установленные постановлением, для участников внешнеэкономической деятельности? Как повлияет данное постановление на развитие экспорта круглых лесоматериалов за пределы Российской Федерации? На все эти вопросы мы и постараемся ответить в рамках данной научной статьи.

^{*} Наумов Алексей Дмитриевич – магистрант, кафедра экономики и управления бизнесом, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, a.d.naumov777@gmail.com.

Итак, начиная с августа 2008 года между участниками внешнеэкономической деятельности, занимающимися экспортом круглых лесоматериалов, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг) распределяются тарифные квоты. Распределение тарифных квот осуществляется на основании данных таможенной статистики, представляемых Федеральной таможенной службой с учетом экспорта в течение базового периода. Базовым периодом считается период начиная с 1 января по 31 декабря каждого трех лет, предшествующих году, на который установлена тарифная квота.

Тарифные квоты распределяются между участниками внешнеэкономической деятельности до 1 октября года, предшествующего году, на который установлена тарифная квота. Использование тарифной квоты осуществляется на основании разовой лицензии, выдаваемой Минпромторгом.

Лицензия выдается участникам внешнеэкономической деятельности, которые являются арендаторами лесных участков, обладающими правом на заготовку ели и сосны обыкновенной, и не имеют задолженности по арендным платежам либо которые заключили договор купли-продажи (поставки) ели и сосны обыкновенной с такими арендаторами.

Список арендаторов лесных участков, обладающих правом на заготовку ели и сосны обыкновенной, не имеющих задолженности по арендным платежам предоставляется Федеральным агентством лесного хозяйства в Минпромторг до 10 августа года, предшествующего году, на который установлена тарифная квота.

Для оформления лицензии участником внешнеэкономической деятельности необходимо представить следующие документы:

- заявление о выдаче лицензии и электронная копия заявления;
- копия внешнеторгового договора (контракта);
- копия документа о постановке на учет в налоговом органе;
- копия документа, подтверждающего оплату государственной пошлины;
- копия договора (договоров) купли-продажи (поставки) ели и сосны обыкновенной с арендатором (арендаторами) лесного участка в объеме, не превышающем объем тарифной квоты, распределенной данному участнику внешнеэкономической деятельности, в случае если участник внешнеэкономической деятельности не является арендатором лесного участка.

Каждый лист представленных копий документов должен быть заверен подписью и печатью участника внешнеэкономической деятельности.

Решение о выдаче лицензии или об отказе в выдаче лицензии принимается Минпромторгом в течение срока, не превышающего 10 рабочих дней с даты предоставления заявителем документов.

В случае принятия положительного решения о выдаче лицензии срок действия лицензии устанавливается с 1 января по 31 декабря года, на который установлена тарифная квота.

Анализируя данные правила можно сказать о том, что с вступлением в силу данного постановления участники внешнеэкономической деятельности, занимающиеся экспортом круглых лесоматериалов ели обыкновенной или пих-

ты белой европейской и сосны обыкновенной, столкнутся с двумя существенными требованиями.

Во-первых это наличие у участника внешнеэкономической деятельности тарифных квот, которые распределяются Минпромторгом на основании базового периода, а во-вторых наличие у участника внешнеэкономической деятельности договора аренды лесного участка с правом на заготовку ели и сосны обыкновенной, с условием отсутствия задолженности по арендным платежам, либо договора купли-продажи (поставки) ели и сосны обыкновенной с таким арендатором.

Отсутствие тарифных квот, либо вышеуказанного договора автоматически ведет к отказу в получении лицензии и невозможности участника внешнеэкономической деятельности осуществить экспорт круглых лесоматериалов ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной за пределы Российской Федерации по сниженным таможенным пошлинам.

Однако говоря об этих двух условиях необходимо отметить следующее, а именно:

Базовый период, на основании которого Минпромторгом распределяются тарифные квоты, ведет к исключению потенциальных участников внешнеэкономической деятельности, которые планировали заняться экспортом круглых лесоматериалов ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной после вступления в силу постановления.

Так потенциальный участник внешнеэкономической деятельности, в связи с отсутствием внешнеэкономической деятельности до вступления в силу постановления, автоматически исключается из базового периода и не получает возможности получения тарифных квот на текущий период. В результате потенциальный участник внешнеэкономической деятельности в связи с отсутствием тарифных квот вынужден экспортировать круглые лесоматериалы ель обыкновенную или пихту белую европейскую и сосну обыкновенную по максимальной таможенной пошлине, установленной на данный момент, а это в свою очередь означает существенное удорожание каждого кубического метра древесины экспортируемого участником внешнеэкономической деятельности, а соответственно уменьшению его конкурентоспособности.

Отсутствие у участника внешнеэкономической деятельности договора аренды лесного участка с правом на заготовку ели и сосны обыкновенной, с условием отсутствия задолженности по арендным платежам, либо договора купли-продажи (поставки) ели и сосны обыкновенной с таким арендатором.

Известно, что лесозаготовительная деятельность носит сезонный характер и периодически арендаторы лесных участков в связи с теми или иными погодными условиями не могут осуществлять заготовку древесины и как следствие вносить своевременно арендную плату за использование лесных ресурсов. Поскольку список арендаторов лесных участков, обладающих правом на заготовку ели и сосны обыкновенной, не имеющих задолженности по арендным платежам предоставляется Федеральным агентством лесного хозяйства в Минпромторг один раз в год и не изменяется в течении годового периода, то арендаторы лесных участков, которые оплатили арендную плату после срока опубликования списка добросовестных арендаторов, вынуждены в течении года ожидать оче-

редного опубликования списка для возможности заключения договора с участниками внешнеэкономической деятельности, что как следствие ведет к очередному отсутствию конкуренции на рынке экспорта круглых лесоматериалов.

В этих условиях на рынке экспорта круглых лесоматериалов участниками внешнеэкономической деятельности в Иркутской области сложилась ситуация, когда лесозэкспортеры оказались не готовы к новым требованиям экспортных правил. Нововведения вызвали волну недовольства и непонимания со стороны лесозэкспортеров, а также остановили работу практически половины из них.

Список арендаторов, имеющих право на таможенные квоты, был сформирован и опубликован Минпромторгом довольно поспешно. В результате такой спешки появилось большое количество технических ошибок, что привело к ситуации когда в список не попали не только арендаторы с задолженностью по арендной плате, но и добросовестные лесозаготовители.

Таким образом добросовестные лесозаготовители ориентированные на экспорт круглых лесоматериалов у которых имеется квота оказались в ситуации невозможности ее использования. При этом постановлением не был предусмотрен механизм внесения изменений в список добросовестных арендаторов.

В связи с отсутствием механизма внесения изменения в список добросовестных арендаторов, лишенные основного вида экономической деятельности предприятия начали обращаться в разнообразные инстанции для решения сложившейся ситуации.

Однако в силу бюрократических проволочек вопрос так и не был решен в 2012 году. Предприятия при этом несли убытки не только в 2012 году, но и в течении всего 2013 года. Надо отдать должное, что в октябре 2013 года Минпромторг пошел на уступки и в конечном счете отменил список арендаторов, который позволил наконец лесозэкспортерам вздохнуть свободно.

Второй причиной недовольства экспортеров явилось распределение тарифных квот на основании базового периода. Предприятия, которые начали ведение экономической деятельности по экспорту круглых лесоматериалов в 2011 году, получили существенно меньший объем тарифных квот, чем предприятия с трехлетним стажем. В результате данного ограничения предприятия были ограничены в наращивании объема экспорта круглых лесоматериалов, а как следствие теряли возможность интенсивного экономического роста.

Дополнительно нужно отметить, что в результате распределения тарифных квот, их наибольшее количество получили иностранные предприятия. К примеру, в Иркутской области одну из самых больших квот в 300 тыс. куб. м получила китайская компания, которая только закупает и экспортирует не известно как заготовленный лес. Получается, что теперь все предприятия, оставшиеся без квот – их прямые клиенты¹.

Получается, что при благоприятной конъюнктуре рынка по экспорту круглых лесоматериалов предприятие, которое занималось производством пиломатериалов и их экспортом, не сможет мобильно перестроить свое производство и будет вынуждено экспортировать по максимальным таможенным ставкам.

¹ Лесное обрезание (Электронный ресурс) <http://kommersant-irk.com/lesnoe-obrezanie/>.

Учитывая все вышеизложенное хотелось сделать выводы, которые побуждали к написанию данной статьи.

На современном этапе, когда незаконные рубки лесных насаждений достигли катастрофических объемов установление данных барьеров препятствует экспорту круглых лесоматериалов недобросовестными арендаторами, позволяет контролирующим органам проводить анализ заготовок и своевременный контроль за недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности, позволяет выявлять существенное количество серых схем по экспорту круглых лесоматериалов, стимулирует предприятия лесозэкспортеры к переходу на более глубокую переработку леса, которая вынуждает создавать новые рабочие места и как следствие толкает экономику к отказу от сырьевой направленности.

Но как реализовано данное постановление вызывает определенные нарекания. Российская Федерация на протяжении 18 лет стремилась попасть в ВТО, но возникает ощущение, что данное постановление писалось в самые короткие сроки и явилось «громом среди ясного неба» для всех лесозэкспортеров страны.

Непонятно как был проанализирован рынок экспорта круглых лесоматериалов. Выявляется отсутствие единой скоординированной политики государства, направленной на улучшение инвестиционного климата в отрасли. В результате реформы китайские предприятия скупщики леса получили наибольшее количество экспортных квот, а отечественные лесозаготовители, в связи с незначительной и часто сезонной задолженностью, были ограничены в реализации своей продукции на экспорт.

Несовершенство лесного законодательства, постоянные бюрократические барьеры, реорганизация лесной охраны и постоянная реорганизация лесных органов государственной власти говорят об отсутствии единой стратегии по развитию лесной отрасли Российской Федерации.

Только комплексный подход с привлечением всех контролирующих органов, связанных с заготовкой, перевозкой и экспортом леса позволит навести порядок в отрасли. В условиях современного информационного обеспечения, только полное взаимодействие государственных органов позволит навести порядок в лесу.

Список использованной литературы

1. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] от 04.12.2006 N 200-ФЗ: (ред. от 12.03.2014) // СПС «Консультант Плюс».
2. «Об утверждении квот на экспорт круглых лесоматериалов» постановление Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] от 30.07.2012 года № 779 // СПС «Консультант Плюс».
3. «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» решение Комиссии Таможенного Союза [Электронный ресурс] от 27.11.2009г № 132 // СПС «Консультант Плюс».

4. «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» решение коллегии Евразийской Экономической Комиссии [Электронный ресурс] от 16.08.2012г. № 134 // СПС «Консультант Плюс».

5. Лесное обрезание [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://kommersant-irk.com/lesnoe-obrezanie/> (дата обращения 05.03.2014).

6. Итоговые годовые отчеты министерства промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области за 2011–2012 годы [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://irkobl.ru> (дата обращения 03.03.2014).