

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА ПО БОРЬБЕ С НЕЛЕГАЛЬНЫМИ РУБКАМИ НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Нелегальное лесопользование является сегодня глобальной проблемой. Страны с разным уровнем развития испытывают одинаковую озабоченность в связи с преступлениями в лесной отрасли, в частности, связанными с незаконными рубками торговли древесины и коррупцией.

Ключевые слова: Нелегальная рубка, лесные ресурсы, коррупция.

По данным международных и отечественных экспертов, незаконное использование лесных ресурсов может достигать размеров, сопоставимых с легальными заготовками, а в ряде стран превосходить их. Потери доходов в лесном секторе достигает в мировом масштабе 15 млрд. долларов ежегодно. Прежде чем говорить о причинах, объёмах и мерах борьбы с нелегальными рубками, необходимо уточнить сам термин. Из Постановления Пленума Верховного СУДА Российской Федерации от 18 октября 2012 г. № 21 «О Применении Судами Законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

Под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан применительно к статье 260 УК РФ следует понимать их спиливание, срубание или срезание, то есть отделение различным способом ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня.

Незаконная рубка лесов и нелегальный оборот заготовленной древесины наносят значительный ущерб экономике, ухудшают имидж лесной промышленности России. Нелегальные лесозаготовители не вносят плату за лесные ресурсы, не платят налогов и не производят других отчислений за незаконно заготовленную древесину, тем самым сокращая поступление в бюджет средств на ведение лесного хозяйства.

1. Самовольные рубки, которые осуществляются гражданами для собственных нужд, для мелкой торговли или бартера в пределах населенного пункта, также для собственных нужд.

2. Самовольные рубки, которые осуществляются гражданами и предпринимателями для продажи или переработки заготовленной древесины, то есть воровство леса с целью получения дохода.

3. Рубки, которые проводятся на основании разрешительных документов, но с явными грубыми нарушениями действующих правил.

На графике представлена динамика объема незаконно заготовленной древесины рубок по годам в Иркутской области.

^{*} Хачатрян Нарек Шаваршович – магистрант, кафедра экономики и управления бизнесом, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, Narek__1991@mail.ru.

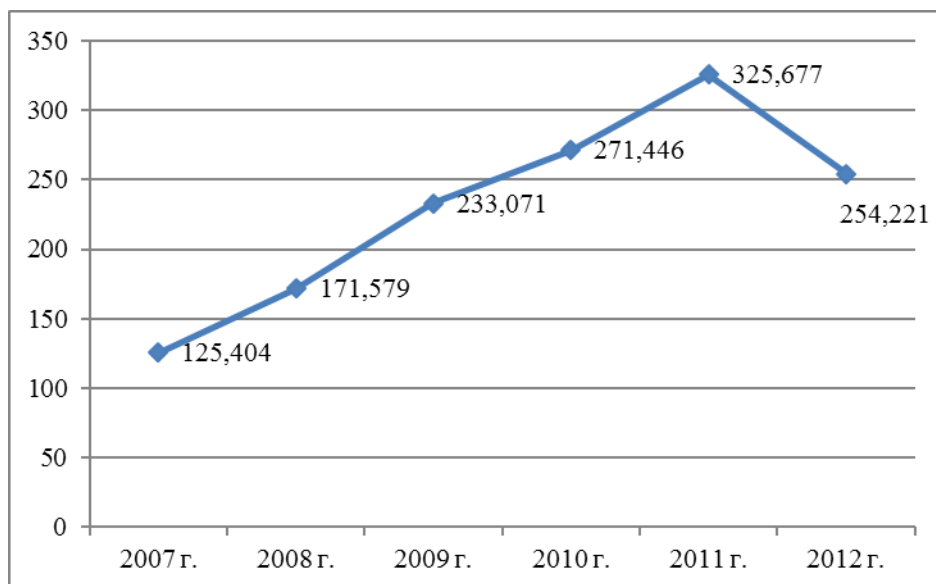


Рис. 1.1. Объем незаконно заготовленной древесины, тыс.м³.

На снижение повлияло принятие законы. Данное снижение обусловлено отсутствием транспортных путей, т.к. в пределах возможного проезда лес вырубил.

На рис. 1.2 представлена динамика ущерба от незаконных рубок в Иркутской области.

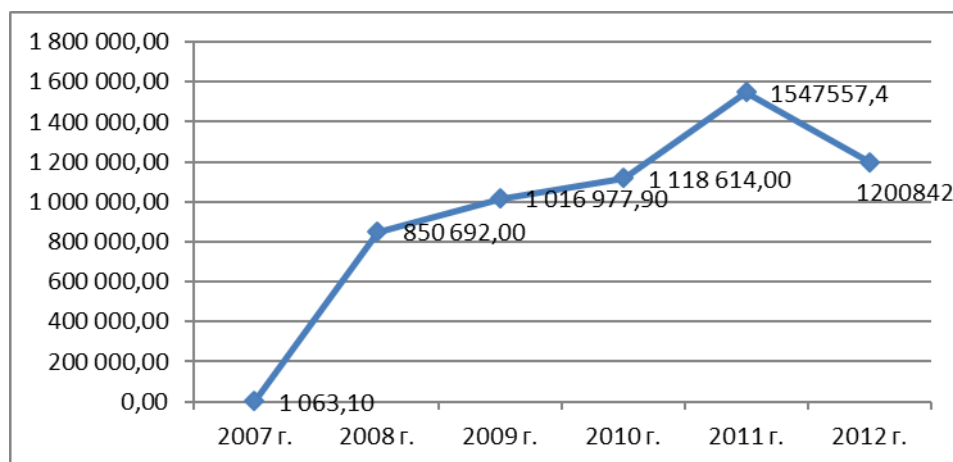


Рис. 1.2. Ущерб от незаконных рубок, тыс. р.

Ущерб от незаконных рубок снижается вследствие сокращения объема незаконно заготовленной древесины, а возможно и вследствие снижения цены за кубический метр.

Как и откуда берется нелегальная древесина? Подытожив высшее сказанное, можно описать пути появления на рынке незаконно вырубленного леса.

Пути поступления нелегальной древесины

- Незаконные рубки.

- Законно заготовленная древесина, похищенная с лесосеки.
- Занижение объемов вывозимых лесоматериалов.
- Изменение объемов л/м за счет разницы в стандартах в различных странах.

- Неправильное декларирование пород.
- Изменение сортности лесоматериалов.
- Контрабанда древесины.

Причины возникновения нелегальных рубок много, приведу несколько из них:

- Слабое лесное законодательство.
- Недостаточный контроль за осуществлением рубок на местах.
- Бедность населения.
- Корруптированность власти.

В ходе написания статьи я столкнулся с самыми различными мнениями о нелегальных рубках, их проявлениях, суждениях о противодействии им и их негативным проявлениям. Некоторые методы по предотвращению нелегальных рубок:

- Разработка эффективного лесного законодательства, где будет прописана ответственность за нарушения лесопользования (к примеру, как в Китае).

- Мониторинг рубок из космоса.
- Введение группового патрульного способа охраны лесов.
- Унификация методов измерения объемов древесины.
- Маркировка древесины.
- Сертификация: Национальная система, FLEGT, FSC, PEFC.

В 2010 году в Иркутской области был принят закон № 93-ОЗ «об организации деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины на территории Иркутской области», призванный, как выразились наблюдатели, «сломать хребет лесному браконьерству». Теперь благодаря действию нелюбимого лесопромышленниками областного закона легализовать криминальную древесину пунктам приёма и отгрузки древесины стало не то чтобы невозможно, но хлопотно. Областная исполнительная власть, государственные надзорные и контролирующие органы заставляют скупщиков и продавцов регистрировать свои предприятия и отчитываться за каждый кубометр, объяснять, у кого конкретно куплена древесина и где, на основании каких конкретно разрешительных документов она была заготовлена. Хуже того, у государственных лесных инспекторов из Агентства лесного хозяйства, а теперь ещё и у оперуполномоченных сотрудников лесной полиции «входит в привычку» выезжать на конкретные лесные деляны, чтобы на месте проверить, насколько фактическое использование леса соответствует закону, утверждённым проектам освоения лесов и договорам. Многие рейдовые мероприятия завершаются составлением актов по выявленным лесонарушениям.

Еще один закон №415-ФЗ направленный на борьбу с нелегальными рубками был принят 28.12.2013 г. Закон разработан с целью решения проблем с нелегальной заготовкой древесины, ликвидации серых схем реализации древес-

ного сырья. Он позволит навести порядок в учете древесины не только при заготовке, но и на рынке лесной продукции.

Вводится тотальный учет древесины и сделок с ней. Поправки направлены на борьбу с незаконной заготовкой древесины. На лесопользователей возлагается обязанность учитывать вывозимую из леса древесину. При этом древесину, заготовленную гражданами для собственных нужд, учитывают уполномоченные органы власти.

Кроме того, древесина ценных лесных пород (дуб, бук, ясень) должна в обязательном порядке маркироваться поштучно. Данные о маркировке передаются в создаваемую единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней.

На транспортировку древесины требуется дополнительный сопроводительный документ. В нем указывают сведения о собственнике, грузоотправителе, грузополучателе, перевозчике древесины, ее объеме, видовом (породном) и сортиментном составе, пунктах отправления и назначения, номере декларации о сделках с древесиной (если они совершились). При перевозке автотранспортом надо указать и госномер автомашины. На сделки с древесиной оформляется декларация, которая представляется оператору указанной информсистемы.

Граждане не вправе отчуждать древесину, заготовленную для собственных нужд.

За несоблюдение указанных требований вводится административная ответственность. При этом незаконно заготовленную древесину, транспортные средства и другие орудия незаконной заготовки конфисковывают.

Кроме того, согласно поправкам лесную декларацию и отчет об использовании лесов можно будет подавать в электронной форме, в том числе через Единый портал госуслуг.

Положения федерального закона вводятся в действие поэтапно, начиная с 1 февраля 2014г.

Штрафные санкции составят:

- за отказ или предоставление заведомо ложной информации о сделках с древесиной штраф составит от 5 до 20 тыс. р. для должностных лиц, а для юридических лиц от 100 до 200 тыс. р.

- за нарушение требований лесного законодательства в части маркировки древесины от 30 тыс. р. до 40 тыс.р. для должностных лиц, а для юридических лиц в размере от 300 до 500 тыс. р. с конфискацией древесины либо без таковой;

- за транспортировку древесины без документов должностные лица должны будут заплатить штраф от 30 до 50 тыс. р., юридические лица от 500 до 700 тыс. р.

Незаконная порубка леса становится бичом всей лесозаготовительной отрасли народного хозяйства последних лет. Ситуация с уничтожением лесного фонда приобрела угрожающий национальной безопасности характер. Вовлекаемая в лесной бизнес организованная преступность, действует только с целью извлечения максимальной выгоды от использования лесного фонда. Всё это требует выработки дальнейших мер противодействия незаконным рубкам леса как факторам развития деструктивных экономических и правовых отношений.

Необходимо объединение усилий всех органов государственной власти и общества для надлежащего противодействия этим явлениям. Однако при этом каждый из нас должен осознавать, что во многом от него зависит дальнейшая ситуация в лесной отрасли, в экономике региона и государства.

Список использованной литературы

1. Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // Собр.Законодательства РФ. – 2006. – № 50. Ст. 5278
2. «Действуй легально» Руководство по странам – практический справочник по определению легальности происхождения древесины Россия, под ред. Никитиной Н. – WWF России, 2007.
3. Лесная отрасль в интернете. <http://www.wood.ru/>.